

▷ ▷ ▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선 8기 공약실천계획수립을 위한

# 2022 익산시 시민배심원 회의 운영 결과 보고서

2022. 11.



익산시 |



한국매니페스토실천본부



# C / O / N / T / E / N / T / S

## 2022 익산시 시민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문 ..... 1

1. 회의 개요 .....	3
2. 추진방향 및 진행과정 .....	5
가. 추진방향 .....	5
나. 진행과정 .....	6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과 .....	8
가. 전체 결과 .....	8
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 .....	10
다. 주요 공약사업 평가(권고안 제시) .....	11

## 제1장 들어가며 ..... 15

1. 익산시 시민배심원 운영 배경 .....	17
2. 시민배심원 운영 목적 및 방향 .....	19
3. 시민배심원 운영 개요 .....	21
가. 추진방향 .....	21
나. 시민배심원 회의 개요 .....	22
다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 .....	22

## 제2장 시민배심원 운영 절차 ..... 23

1. 시민배심원 운영 기조 및 흐름 .....	25
2. 시민배심원 운영 지원 조직 .....	27
3. 시민배심원 모집 절차 .....	28
4. 시민배심원 예비회의 및 본회의 .....	35

**제3장 시민배심원 운영 결과 ..... 43**

1. 시민배심원 최종 심의 결과 및 권고안 내용 .....	45
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 .....	50
가. 1분임 .....	51
나. 2분임 .....	63
다. 3분임 .....	75
라. 4분임 .....	86
마. 5분임 .....	98
3. 분임별 토의 내용 및 결과 .....	106
가. 1분임 .....	106
나. 2분임 .....	114
다. 3분임 .....	124
라. 4분임 .....	132
마. 5분임 .....	142

**제4장 시민배심원 활동 후기 ..... 151**

**제5장 결론 및 시사점 ..... 159**

**부록 ..... 163**

1. 1차 회의 교육자료 .....	165
2. 3차 회의 교육자료 .....	174



익산시 시민배심원  
회의결과 및  
권고안 요약문





## 2022 익산시 시민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문

(2022년 11월, 한국매니페스토실천본부)

한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 주권재민 실현을 위해 민선 8기 지방자치단체장의 공약실천계획 수립 과정에 시민들이 직접 참여해 공약실천계획 점검 및 개선방안을 마련하는 시민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 시민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 지역의 모든 구성원이 공약실천계획서 점검 및 개선방안을 마련하는 과정에서 직접 참여할 수 있도록 권고하였음.

익산시에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 시민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 사건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

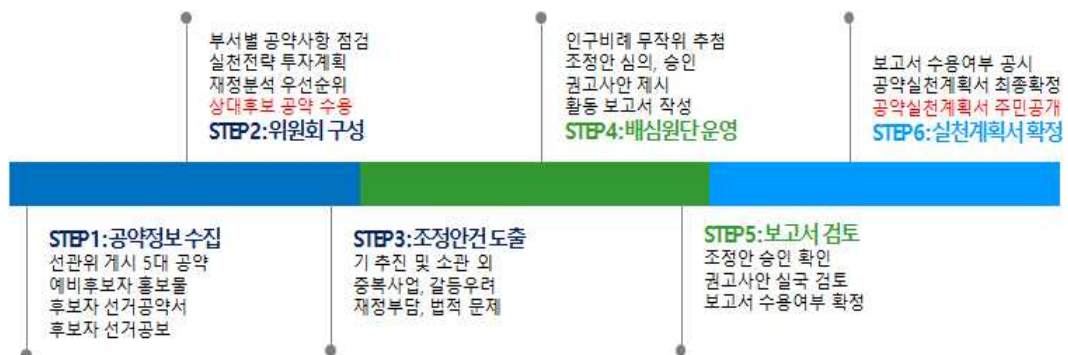
매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 익산시에 전달하고, 2023년 1월~2월 내에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

### 1. 회의 개요

- 회의명 : 민선8기 공약실천계획수립을 위한 2022 익산시 시민배심원 회의
- 기간 : 2022년 10월 17일(월), 10월 31일(월), 11월 14일(월)
- 대상 : 익산시 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 시민
- 인원 : 시민배심원 40명
- 주최·주관 : 익산시·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 익산시 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(11건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (9건)

## ■ 배심원 회의목적

- 제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎)선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였음.
- 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선 8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생하고 있음.
- 선거공약 이행을 위해서는 입법과 재정이 필요한 정책들이 대부분이기 때문에 실천계획의 마련 과정에서 얼마든지 조정될 수 있으나, 지역시민의 승인 없는 일방적 파기나 수정은 헌법정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위임.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 실국 및 위원회 활동을 통한 조정안 건 도출과 배심원단의 심의 및 승인, 공약실천계획서 시민공개 등의 공약실천계획서 확정 프로세스를 아래와 같이 제안하고 있음.







## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민배심원단을 선발하여 시민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 시민배심원단은 시민 대표성을 가지고 민선 8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 시민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 시민배심원단 논의 결과와 익산시의 수용 여부는 일정기간 동안 익산시 홈페이지에 공시토록 함.

## 나. 진행과정



### ■ 시민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 191명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 40명 선발

### ■ 1차 예비회의 및 교육(익산시청 2층 상황실) : 10월 17일(월) 14:00~17:10

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 시민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 시민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 시민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의(예술의전당 지하1층 세미나실) : 10월 31일(월) 14:00~17:30

○ 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 시민배심원)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 시민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (예술의전당 지하1층 세미나실) : 11월 14일(월) 14:00~17:50

○ 분임토의

- 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
- 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
- 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 시민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
- 공약실천계획 평가 : 시민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인

### 3. 심의 안건에 대한 최종 결과

#### 가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 11건(승인 11건)
- 공약실천계획 평가: 9건(20개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (허브)	심의	[1-2] KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지)조성 ※ 목표 변경	승인
		[1-5] 도시권 고속도로 인터체인지 추가설치 ※ 삭제	승인
		[2-5] 익산안전체험교육장 건립 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[1-1] 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전	3개 권고안
2분임 (하모니)	심의	[2-6] 신중년일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출) ※ 공역 통합	승인
		[2-9] 그린바이오 혁신파크 조성 ※ 목표 변경	승인
	평가	[2-22] 청년 농업인 지원	3개 권고안
		[3-3] 만경강 수변도시 조성사업	2개 권고안



분임	구분	토 의 안 건	결과
3분임 (마중물)	심의	[4-8] 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성 ※ 명칭 변경	승인
		[4-9] 다목적 체육관 건립 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[4-3] 야간경관시범구역(야간관광특구) 조성사업	2개 권고안
		[4-5] 왕궁보석테마 대표 관광지 조성	3개 권고안
4분임 (팔팔한 익산)	심의	[5-2] 원헬스 통합연구센터 건립 ※ 삭제	승인
		[5-7] 공공산후조리원 설치 및 운영 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[5-10-1] 청년기본주택 도입	1개 권고안
		[5-11-5.] 노인 일자리 사업 활성화	2개 권고안
5분임 (청어)	심의	[5-11-3] AI·IOT 어르신 건강관리사업 ※ 명칭 변경	승인
		[6-2] 다이로움 플랫폼 조성 ※ 삭제	승인
	평가	[6-3] 지역으뜸인재 육성 지원	3개 권고안
		[6-8] 청소년 특화 공간 조성	1개 권고안

## 나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 11개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 11개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 22(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
1분임 (허브)	1-2	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성 ※ 목표 변경	18	3	1
	1-5	도시권 고속도로 인터체인지 추가설치 ※ 삭제	13	8	1
	2-5	익산안전체험교육장 건립 ※ 명칭 변경	18	3	1
2분임 (하모니)	2-6	신중년일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출) ※ 공역 통합	20	-	2
	2-9	그린바이오 혁신파크 조성 ※ 목표 변경	19	1	2
3분임 (마중물)	4-8	백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성 ※ 명칭 변경	20	-	2
	4-9	다목적 체육관 건립 ※ 명칭 변경	19	1	2



분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
4분임 (팔팔한 익산)	5-2	원헬스 통합연구센터 건립 ※ 삭제	13	7	2
	5-7	공공산후조리원 설치 및 운영 ※ 명칭 변경	17	3	2
5분임 (청어)	5-11-3	AI·IOT 어르신 건강관리사업 ※ 명칭 변경	19	1	2
	6-2	다이로움 플랫폼 조성 ※ 삭제	20	-	2

#### 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 9개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 20개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

##### ■ 1분임 : 3개 권고안

- 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전
  - 상인들의 수요를 파악하여 적절한 조치 필요함.
  - 부지를 더 확보하여 기업과 연계한 대규모상업시설이 필요함.
  - 전문 인력을 통한 도시개발계획 필요함.

##### ■ 2분임 : 5개 권고안

- 청년농업인 지원

- 청년농업인들에게 평균근로자 수준의 기본소득 보장 필요함.
- 농산물 수요 공급을 파악하여 잘 조정하고 예측할 수 있는 행정 및 제도 정교화 필요함.
- 농산물 판로 활성화 및 확보 필요함.
- 만경강 수변도시 조성사업
  - 반적인 사업 타당성 재고 필요함.
  - 친환경적인 개발 필요함.

### ■ 3분임 : 5개 권고안

- 야간경관 시범구역 조성사업
  - 사업비를 국비나 도비를 받아오면 더 좋을 것임.
  - 취약계층을 위한 셔틀버스 운영 필요함.
- 왕궁보석테마 대표 관광지 조성
  - 매점, 식당, 카페 등 휴게시설 건설 필요함.
  - 주 진입로 환경 개선 필요함.
  - 그늘 조성을 위한 그늘막(나무, 펴고라 등) 조성 필요함.

### ■ 4분임 : 3개 권고안

- 청년기본주택 도입
  - 이자 지원만 해줄 것이 아니라 청년기본주택(아파트)을 짓고 현재 미분양 예측 아파트를 청년들에게 저렴하게 분양해주면 좋겠음.
- 노인 일자리 사업 활성화
  - 더 빈곤한 어르신께 더 많은 지원을 해줄 수 있게 소득요건을 더 면밀히 검토하여 차등지원 해야 함.
  - 일자리 사업에 참여하지 못하는 건강하지 못한 어르신에게도 다른 지원 정책이 생겼으면 좋겠음.





■ 5분임 : 4개 권고안

○ 지역으뜸인재 육성 지원

- 중간 이탈자에 충원 방안을 마련하여 추가 학생 지원 필요함.
- 학교장 추천 시 사회적 배려자 참여 비율을 만들어야 함.
- 1학년 학생에 대한 참여 방안을 마련해야 함.

○ 청소년 특화 공간 조성

- 프로그램 마련 시 청소년이 직접 참여하는 방안 마련 필요함.





## 제1장

# 들어가며





## 제1장 들어가며

### 1. 익산시 시민배심원 운영 배경

제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎) 선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였다. 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선 8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거 공약 파기를 시도하는 경우가 발생할 가능성이 높았다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천계획서 작성 과정에서 직접 시민들이 참여해 계획안을 평가하고 조정안을 승인하는 시민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약 실천계획서 수립 주체가 지역시민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점에서 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며, 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라 점에서 시민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 익산시는 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 시민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 시민들의 의견을 모아가는 시민배심원회의 운영을 실시하게 되었다. 기존의 공모 형식 시민 참여 모델은 대다수의 시민들에게는 참여의 기회가 한정되었고, 시민 대표성 확보와 행정의 투명성, 민주적 절차 등을 모두 충족하기에는 턱없이 부족하였다. 그러므로 시민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 시민배심원 구성에 있어서 인구비례에 의한 무작위 선발은 타월한 기제라고 볼 수 있을 것이다.

시민배심원 운영은 익산시민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기초와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가자 하는데도 그 목적이 있다. 또한, 지역 시민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



## 2. 시민배심원 운영 목적 및 방향

민선5기부터 공약의 실효성을 높이기 위해 한국매니페스토실천본부의 제안으로 전국의 지방자치단체들은 본격적으로 공약실천계획서(공약실천매뉴얼)를 작성하기 시작하였다. 하지만 여전히 실·국 및 소수 전문가의 의견에 따라 지역 시민 승인 없이 새로운 정책이 마련되거나 선거공약 파기가 시도되는 등 헌법 정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위가 자행되었다.

따라서 선거공약에 대한 시민들의 관심이 떨어지고 자치행정에 대한 신뢰가 현저히 낮아질 수밖에 없었다. 또한, 시민들이 체감할 수 있는 정책을 충분히 고려하지 못하여 시민자치 실현이라는 지방자치의 본래 목적이 소홀히 다뤄질 수 있다는 문제점이 상존하였다.

이러한 기존의 공약실천계획서 작성과 확정, 이행과정에서 시민 참여 배제의 문제점을 보완하기 위해 익산시에는 우선 전문가가 공약실천계획 초안을 작성한 후, 시민배심원 회의를 통하여 이에 대한 시민들의 승인 절차를 거치기로 하였다. 시민배심원 심의는 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련을 내용으로 하였다. 시민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 시민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

우선, 시민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 시민들의 참여와 시민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 시민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 익산시 거주 만 18세 이상의 시민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 시민배심원단을 선발했다. 또한, 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 시민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

인구비례에 의하여 무작위로 선발된 익산시 시민배심원단을 대상으로 권한과 임무에 대한 교육과 공약실천계획을 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공하도록 노력하였다. 이를 통해 시민 스스로 공약실천계획의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였다.

장기적으로는 시민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 과거의 낙수형 방식의 일방적 시민소통 방식을 개선하고 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 시민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 시민배심원 운영 방향을 설계하였다.





### 3. 시민배심원 운영 개요

#### 가. 추진방향


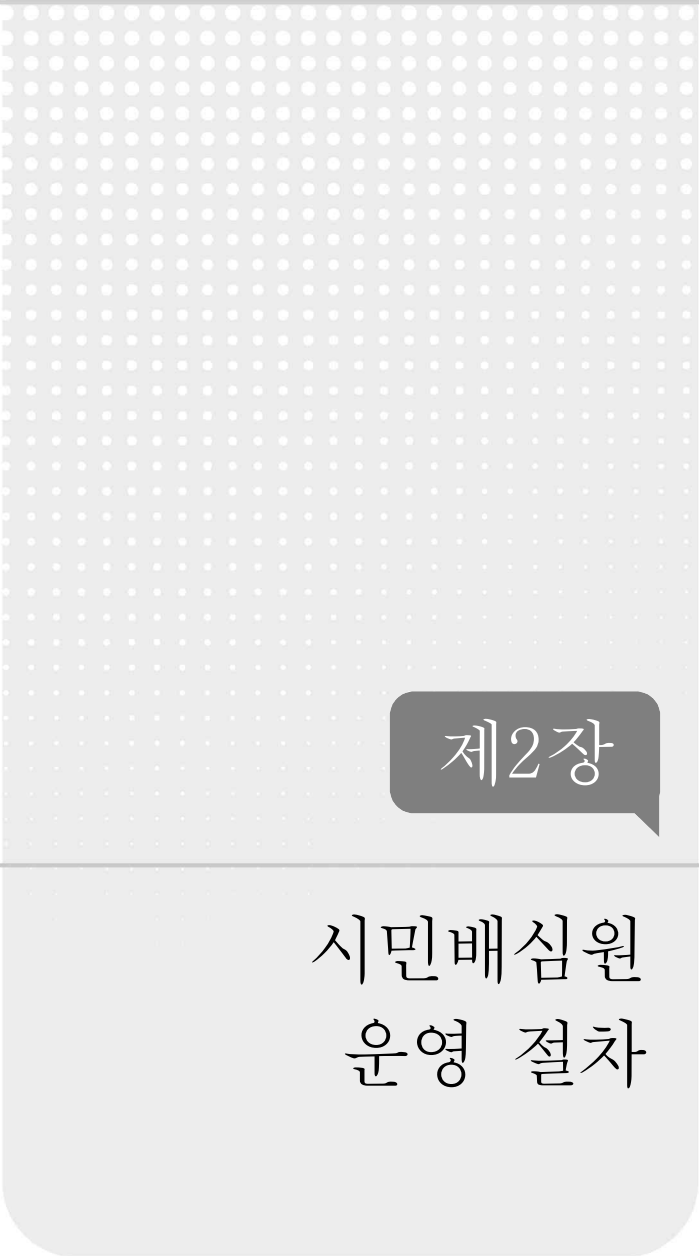
- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민배심원단을 선발해 시민대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 시민배심원단은 시민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약실천계획에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약실천계획 수립 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까워서 체감하고 있는 시민들의 참여와 토의과정을 통해 공약실천계획을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 시민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 시민배심원단의 논의 결과와 익산시의 수용 여부는 일정기간 익산시청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

## 나. 시민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2022년 10월 17일(월), 10월 31일(월), 11월 14일(월)
- 대상 : 익산시 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 시민
- 인원 : 시민배심원 40명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 익산시·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 익산시 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의(11건), 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련 (9건)

## 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 익산시에서 선거공보물, 선관위 5대 공약 등 선거 공약 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 11건 제출하였다.
- 공약실천계획 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 시민배심원단이 직접 9개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 4개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약실천계획 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들의 실천계획에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체회의에서 시민배심원단 전원에게 보고한 후, 시민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



## 제2장

# 시민배심원 운영 절차





## 제2장 시민배심원 운영 절차

### 1. 시민배심원단 운영 기초 및 흐름

#### ■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

배심원 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 시민공시
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 협약</li> <li>- ARS 모집</li> <li>- 전화 면접</li> <li>- 배심원 확정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역의 이해</li> <li>- 매니페스토 운동 및 배심원에 대한 이해</li> <li>- 공약에 대한 학습과 이해</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 평가활동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임 토의</li> <li>- 전체 회의</li> <li>- 권고안 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 권고안 공시</li> <li>- 결과수용</li> <li>- 결과공시</li> </ul>

#### ■ 배심원단 진행과정의 흐름

<b>① 배심원단 무작위 선발</b>  지역, 성, 연령 고려 40명 선발  9월 17일 ~ 10월 5일	<b>② 1차 예비회의 · 교육</b>  배심원 운영 목적 30역할 40명 중 30명 위촉  10월 17일(월)	<b>③ 2차 예비회의</b>  공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 23명 참석  10월 31일(월)
↓		
<b>⑥ 권고안 수용여부 발표</b>  배심원단 권고안 수용여부  2023년 1월~2월 중	<b>⑤ 권고안 고시</b>  배심원단 권고안 검토  11월~12월 중	<b>④ 3차 본회의</b>  공약조정 심의, 권고안 제시 22명 참석  11월 14일(월)

- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

## ■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	10월 17일(월) 14:00~17:10 (익산시청 2층 상황실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위촉장 수여</li> <li>○ 매니페스토 운동과 시민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민참여와 심의 민주주의에 대한 이해</li> <li>- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조</li> <li>- 시민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등</li> </ul> </li> <li>○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 참석자 마음열기(아이스 브레이킹)</li> <li>- 시민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표</li> </ul> </li> </ul>
2차 예비 회의	10월 31일(월) 14:00~17:30 (예술의전당 지하1층 세미나실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 시민배심원) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변</li> <li>- 설명 종료 후 시민배심원 자유 토의</li> </ul> </li> </ul>
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주관 부서 담당자와의 심층면담</li> <li>○ 현장조사 등 자율 활동</li> </ul>
본회의	11월 14일(월) 14:00~17:50 (예술의전당 지하1층 세미나실)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리</li> <li>- 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표</li> <li>- 공약실천계획 평가 : 계획 검토, 문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)</li> </ul> </li> <li>○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답</li> <li>- 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 시민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)</li> <li>- 공약실천계획 평가 : 시민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인</li> </ul> </li> </ul>



## 2. 시민배심원 운영 지원 조직

### ■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원들의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
  - 김수민 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원
  - 김다정 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원
  - 박정은 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원
  - 변주의 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원
  - 이하은 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

### 3. 시민배심원 모집 절차

#### ■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 만 18세 이상 익산시 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 시민을 대상으로 9월 17일부터 28일까지 12일간 유선전화 ARS를 통해 191명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
  - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 익산시는 매니페스토본부와 함께 익산시장 공약실천계획 수립을 위한 시민배심원을 모집하고 있습니다. 시민배심원으로 지원하시면 10월 17일, 10월 31일, 11월 14일 총 3회에 걸쳐 익산시장 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 시민배심원에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 시민배심원 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

#### [지역]

##### 01) 선생님의 시민등록상 주소지가

1. 중앙동, 평화동, 인화동, 마동, 모현동, 송학동 이시면 1번
2. 함열읍, 오산면, 황등면, 함라면, 웅포면, 성당면, 용안면, 망성면, 용동면, 남중동, 신동 이시면 2번
3. 삼기면, 영등2동, 어양동, 삼성동 이시면 3번
4. 낭산면, 여산면, 금마면, 왕궁면, 춘포면, 동산동, 영등1동, 팔봉동 이시면 4번
5. 익산시민이 아니시면 5번 → 설문종료(분기종료)

#### [연령]

##### 02) 선생님의 연령대가

1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(분기종료)
2. 만 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번





4. 40대면 4번
5. 50대면 5번
6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.

[성별]

- 03) 선생님의 성별이 남성이라면 1번, 여성이라면 2번을 눌러주세요.
1. 남성
  2. 여성

[휴대전화번호]

- 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.

<p>*[종료 멘트] **[조사제외대상]</p>	<p>[90 - 맺음말] * 시민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.</p> <p>[91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.</p>
--------------------------------	--

## ■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 시민 191명을 대상으로 하여 9월 28일부터 10월 5일까지 8일간 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 40명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 시민을 우선적으로 선발하였음
- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 익산시장 공약실천계획 수립을 위한 시민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 시민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요? (문자로 보내달라고 할 경우 : 대략적인 일정 안내 후 참석이 가능하시다고 하시면 모집 마감 후 일괄로 보내드립니다. / 현재 일정체크가 불가능 한 경우 : 그럼 저희가 추후에 다시 연락드리겠습니다)  
(심의내용 : 익산시장(정헌율) 공약실천계획 조정승인 / 개선방안 의견 수렴)
- 시민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하고, 첫 회의인 1차 회의는 10월 17일 월요일 오후 2시 / 2차 회의는 10월 31일 월요일 오후 2시 / 3차 회의는 11월 14일 월요일 오후 2시입니다.
- 3차 회의 모두 장소는 1차-익산시청 2층 상황실/ 2차,3차-익산 예술의전당 세미나실(지하1층) 에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.  
※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간  
※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가  
다만, 시민배심원 선발이 잘 안 되는 경우 잠시 대기 요청  
※ 익산시청 기획예산과 송인영 Tel.063-859-5115
- 선생님 3회차 모두 참석가능하신가요? (3회차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절. 다만, 1차회의 참석만 불가능한 20대의 경우 보류)
- 마지막 확인 질문
- 익산시장과 친인척관계에 있으신가요?
- 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
- 회의장에서 확인이 될 경우, 시민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
- (기자인 경우, 지역사회에 오피니언 리더들은 참여기회도 많고요. 우리는 일반 시민들 참여를 우선하고 있다. 참관 및 취재는 가능할 것 같음)
- ‘그렇다’고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 시민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
- 네, 선생님은 익산시장 공약실천계획 수립을 위한 시민배심원으로 확정되었습니다.
- 재차 아래 사항 확인
- 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.  
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자수신 연락처 ※ 성함, 연령대, 지역



#### 정확히 확인해야 함

- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 최근 사회적 거리두기가 해제되었으나, 실내에서 회의가 진행되기 때문에, 참석하실 때 마스크착용을 꼭 부탁드립니다요, 확진자와의 밀접접촉이나, 회의 당일 발열 혹은 호흡기 증상등이 있다면 회의 참석 자제를 부탁드립니다.
- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 익산시민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

#### ■ 시민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	강O녀	여성	50대	영등1동	
2	고O랑	여성	40대	팔봉동	
3	곽O애	여성	60대	영등1동	
4	권O욱	남성	60대	삼성동	
5	김O이	여성	50대	신동	
6	김O화	여성	50대	삼성동	
7	김O나	여성	40대	모현동	
8	김O욱	여성	50대	영등2동	
9	김O자	여성	60대	동산동	
10	김O화	남성	20대	팔봉동	
11	김O숙	여성	60대	인화동	
12	김O홍	남성	60대	모현동	
13	박O원	남성	50대	동산동	
14	백O현	남성	60대	어양동	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
15	서O애	여성	60대	영등1동	
16	소O성	여성	50대	금마면	
17	송O화	남성	40대	용동면	
18	신O준	남성	20대	인화동	
19	심O엽	남성	50대	중앙동	
20	안O경	여성	30대	송학동	
21	엄O원	여성	20대	모현동	
22	엄O원	여성	20대	모현동	
23	유O화	여성	30대	송학동	
24	이O숙	여성	40대	송학동	
25	이O성	남성	40대	춘포면	
26	이O안	여성	50대	어양동	
27	장O호	남성	60대	남중동	
28	장O래	여성	50대	마동	
29	장O기	남성	50대	황등면	
30	전O자	여성	60대	신동	
31	전O정	남성	40대	송학동	
32	정O조	남성	60대	웅포면	
33	정O현	남성	60대	동산동	
34	진O소	남성	50대	팔봉동	
35	진O종	남성	40대	낭산면	
36	채O재	남성	30대	삼성동	
37	최O일	남성	50대	왕궁면	
38	한O호	남성	50대	황등면	
39	홍O진	남성	30대	어양동	
40	황O수	남성	40대	모현동	



○ 연령별 선발된 배심원 수

연령	선발인원
20대	4
30대	4
40대	8
50대	13
60대 이상	11
계	40

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	21
여	19
계	40

○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
중앙동	1
인화동	2
마동	1
모현동	5
송학동	4
황등면	2
응포면	1
용동면	1
남중동	1
신동	2
영등2동	1
어양동	3
삼성동	3
낭산면	1
금마면	1
왕궁면	1
춘포면	1
동산동	3
영등1동	3
팔봉동	3
계	40



## 4. 시민배심원 예비회의 및 본회의

### ■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 10월 17일(월) 14:00~17:10 / 익산시청 2층 상황실
- 배심원단 참석자 수 : 30명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
  - 위촉장 수여
  - 매니페스토 운동과 시민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
    - 시민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
    - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
    - 시민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
  - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
    - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
    - 시민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
허브 (1분임)	하모니 (2분임)	마중물 (3분임)	팔팔한 익산 (4분임)	청어 (5분임)

### ■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 10월 31일(화) 14:00~17:30 / 예술의전당 지하1층 세미나실
- 배심원 참석자 수 : 23명
- 내용 : 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇄ 시민배심원)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 시민배심원 질의에 답변

- 설명 종료 후 시민배심원 자유 토의

○ 진행순서

시 간		내 용	비 고
14:00~14:10 (10 ')		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 개회 및 진행 순서 안내</li> <li>▶ 공약실천계획 총괄 설명</li> </ul>	익산시
14:10~14:20 (10 ')		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등)</li> </ul>	한국 매니페스토 실천본부
14:20~17:10 (170 ')		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 시민배심원)</li> <li>- 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 시민배심원 질의에 대한 답변</li> </ul>	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
	14:20~15:00 (40')	- 안건 1 설명 및 질의응답	
	15:00~15:40 (05')	- 안건 2 설명 및 질의응답	
	15:40~15:50 (10')	- 휴식	
	15:50~16:30 (40')	- 안건 3 설명 및 질의응답	
	16:30~17:10 (40')	- 안건 4 설명 및 질의응답	
17:10~17:25 (15 ')		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기</li> </ul>	한국 매니페스토 실천본부
17:25~17:30 (5 ')		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 다음 일정 안내 및 폐회</li> </ul>	한국 매니페스토 실천본부





## ■ 분임별 심의 안건 내용

### ○ 1분임 (허브)

- 촉진자 : 김수민 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[1-2] KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물철도역 (국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성	교통행정과
조정 안건	[1-5] 도시권 도속도로 인터체인지 추가설치	건설과
조정 안건	[2-5] 익산안전체험교육장 건립	신성장동력과
평가 안건	[1-1] 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전	도시전략사업과

### ○ 2분임 (하모니)

- 촉진자 : 김다정 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[2-6] 신중년일자리센터 구축 및 운영(익산형 일자리창출)	일자리정책과
조정 안건	[2-9] 그린바이오 혁신파크 조성	미래농업과 농촌지원과
평가 안건	[2-2] 청년 농업인 지원	농촌지원과
평가 안건	[3-3] 만경강 수변도시 조성사업	도시개발과

○ 3분임 (마중물)

- 촉진자 : 박정은 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[4-8] 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성	역사문화재과
조정 안건	[4-4] 다목적 체육관 건립	체육진흥과
평가 안건	[4-3] 야간경관시범구역(야간관광특구) 조성사업	문화관광산업과
평가 안건	[4-5] 왕궁보석테마 대표 관광지 조성	문화관광산업과

○ 4분임 (팔팔한 익산)

- 촉진자 : 변주의 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[5-2] 원헬스 통합연구센터 건립	보건지원과
조정 안건	[4-13] 공공산후조리원 설치 및 운영	보건지원과
평가 안건	[5-10-1] 청년기본주택 도입	주택과
평가 안건	[5-11-5] 노인 일자리 사업 활성화	경로장애인과



○ 5분임 (청어)

- 촉진자 : 이하은 한국매니페스토실천본부 광주전남네트워크 집행위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[5-11-3] AI IOT 어르신 건강관리사업	보건사업과
조정 안건	[6-2] 다이로움 플랫폼 조성	교육정보과
평가 안건	[6-3] 지역으뜸인재 육성 지원	교육정보과
평가 안건	[6-8] 청소년 특화 공간 조성	여성청소년과

### ■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 11월 14일(월) 14:00~17:50 / 예술의전당 지하1층 세미나실
- 배심원 참석자 수 : 22명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
  - 분임토의
    - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
    - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
    - 공약실천계획 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
  - 전체회의
    - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
    - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 시민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
    - 공약실천계획 평가 : 시민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐없이 기록함.

#### <공약실천계획 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

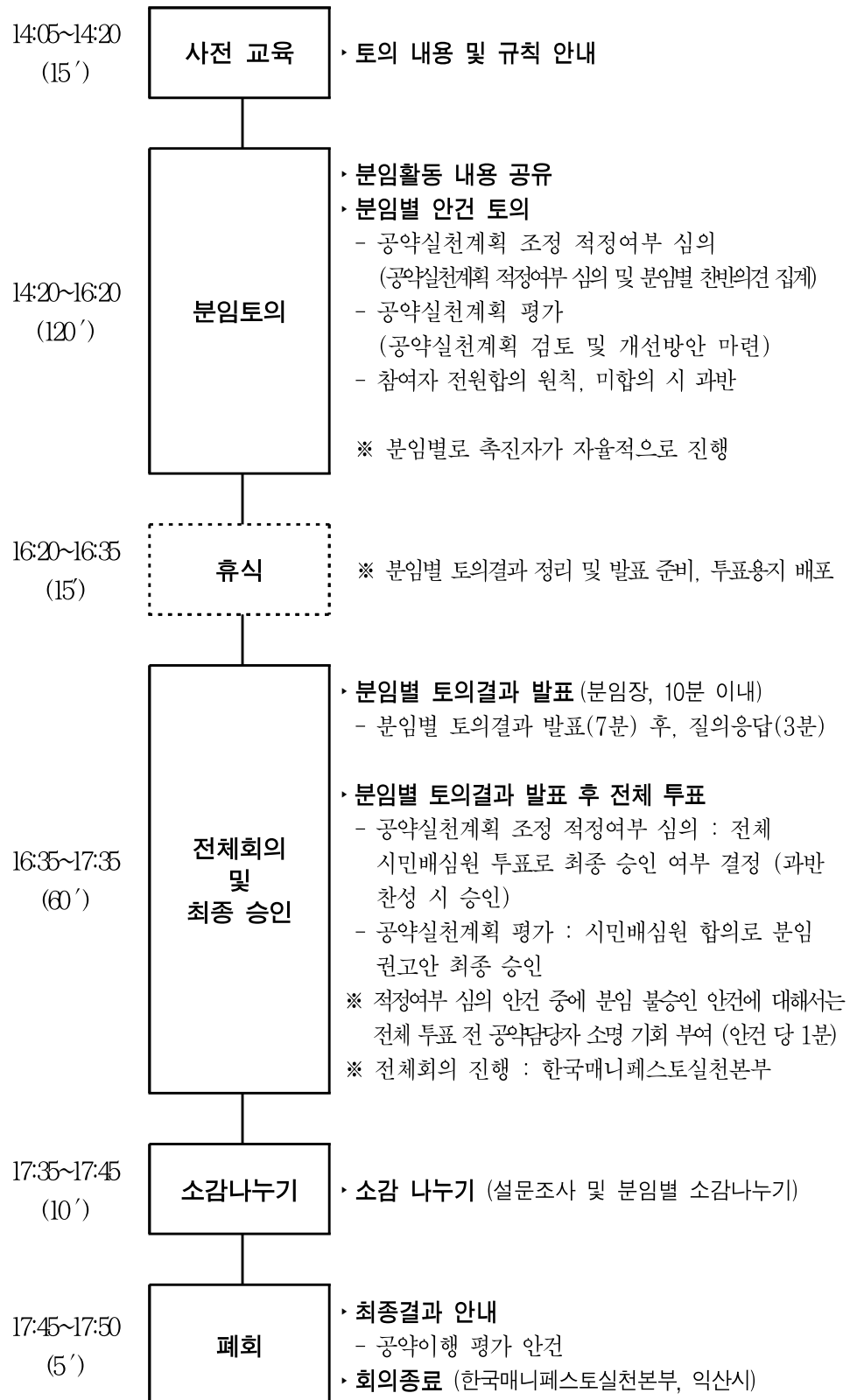


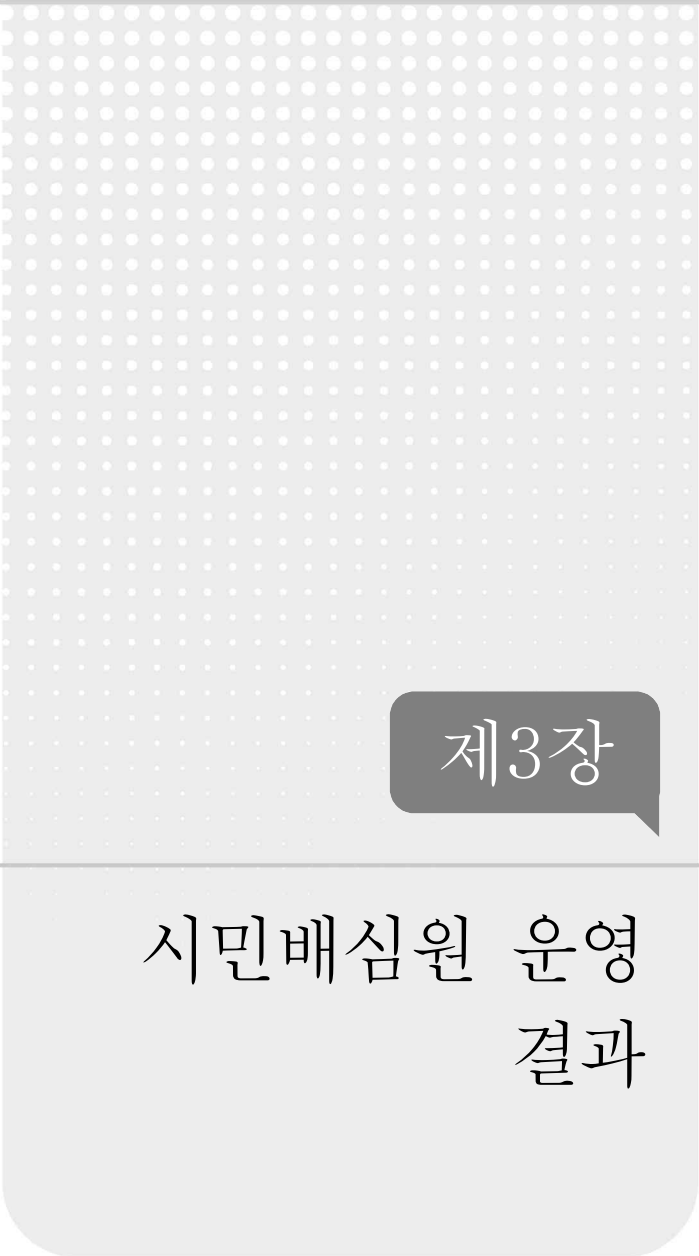
<공약실천계획 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 각각의 배심원단 검토의견 제시
3. 각각의 배심원들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약실천계획 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정함.
- 공약실천계획에 대한 평가는 배심원들이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안 될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 배심원단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원들의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





## 제3장

# 시민배심원 운영 결과







## 제3장 시민배심원 운영 결과

### 1. 시민배심원 최종 심의 결과

#### 가. 전체 결과

- 공약실천계획 조정·변경 적정여부 심의: 11건(승인 11건)
- 공약실천계획 평가: 9건(20개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토의안건	결과
1분임 (허브)	심의	[1-2] KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성 ※ 목표 변경	승인
		[1-5] 도시권 고속도로 인터체인지 추가설치 ※ 삭제	승인
		[2-5] 익산안전체험교육장 건립 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[1-1] 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전	3개 권고안
2분임 (하모니)	심의	[2-6] 신중년일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출) ※ 공역 통합	승인
		[2-9] 그린바이오 혁신파크 조성 ※ 목표 변경	승인
	평가	[2-22] 청년 농업인 지원	3개 권고안
		[3-3] 만경강 수변도시 조성사업	2개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
3분임 (마중물)	심의	[4-8] 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성 ※ 명칭 변경	승인
		[4-9] 다목적 체육관 건립 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[4-3] 야간경관시범구역(야간관광특구) 조성사업	2개 권고안
		[4-5] 왕궁보석테마 대표 관광지 조성	3개 권고안
4분임 (팔팔한 익산)	심의	[5-2] 원헬스 통합연구센터 건립 ※ 삭제	승인
		[5-7] 공공산후조리원 설치 및 운영 ※ 명칭 변경	승인
	평가	[5-10-1] 청년기본주택 도입	1개 권고안
		[5-11-5.] 노인 일자리 사업 활성화	2개 권고안
5분임 (청어)	심의	[5-11-3] AI·IOT 어르신 건강관리사업 ※ 명칭 변경	승인
		[6-2] 다이로움 플랫폼 조성 ※ 삭제	승인
	평가	[6-3] 지역으뜸인재 육성 지원	3개 권고안
		[6-8] 청소년 특화 공간 조성	1개 권고안

#### 나. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 11개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 11개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.



투표 총 인원 : 22명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	불승인	기권
1분임 (허브)	1-2	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성 ※ 목표 변경	18	3	1
	1-5	도시권 고속도로 인터체인지 추가설치 ※ 삭제	13	8	1
	2-5	익산안전체험교육장 건립 ※ 명칭 변경	18	3	1
2분임 (하모니)	2-6	신중년일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출) ※ 공역 통합	20	-	2
	2-9	그린바이오 혁신파크 조성 ※ 목표 변경	19	1	2
3분임 (마중물)	4-8	백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성 ※ 명칭 변경	20	-	2
	4-9	다목적 체육관 건립 ※ 명칭 변경	19	1	2
4분임 (팔팔한 익산)	5-2	원헬스 통합연구센터 건립 ※ 삭제	13	7	2
	5-7	공공산후조리원 설치 및 운영 ※ 명칭 변경	17	3	2
5분임 (청어)	5-11-3	AI·IOT 어르신 건강관리사업 ※ 명칭 변경	19	1	2
	6-2	다이로움 플랫폼 조성 ※ 삭제	20	-	2

## 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 9개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 20개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

### ■ 1분임 : 3개 권고안

- 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전
  - 상인들의 수요를 파악하여 적절한 조치 필요함.
  - 부지를 더 확보하여 기업과 연계한 대규모상업시설이 필요함.
  - 전문 인력을 통한 도시개발계획 필요함.

### ■ 2분임 : 5개 권고안

- 청년농업인 지원
  - 청년농업인들에게 평균근로자 수준의 기본소득 보장 필요함.
  - 농산물 수요 공급을 파악하여 잘 조정하고 예측할 수 있는 행정 및 제도 정교화 필요함.
  - 농산물 판로 활성화 및 확보 필요함.
- 만경강 수변도시 조성사업
  - 반적인 사업 타당성 재고 필요함.
  - 친환경적인 개발 필요함.

### ■ 3분임 : 5개 권고안

- 야간경관 시범구역 조성사업
  - 사업비를 국비나 도비를 받아오면 더 좋을 것임.
  - 취약계층을 위한 셔틀버스 운영 필요함.
- 왕궁보석테마 대표 관광지 조성



- 매점, 식당, 카페 등 휴게시설 건설 필요함.
- 주 진입로 환경 개선 필요함.
- 그늘 조성을 위한 그늘막(나무, 펴고라 등) 조성 필요함.

#### ■ 4분임 : 3개 권고안

##### ○ 청년기본주택 도입

- 이자 지원만 해줄 것이 아니라 청년기본주택(아파트)을 짓고 현재 미분양 예측 아파트를 청년들에게 저렴하게 분양해주면 좋겠음.

##### ○ 노인 일자리 사업 활성화

- 더 빈곤한 어르신께 더 많은 지원을 해줄 수 있게 소득요건을 더 면밀히 검토하여 차등지원 해야 함.
- 일자리 사업에 참여하지 못하는 건강하지 못한 어르신에게도 다른 지원 정책이 생겼으면 좋겠음.

#### ■ 5분임 : 4개 권고안

##### ○ 지역오피스인재 육성 지원

- 중간 이탈자에 충원 방안을 마련하여 추가 학생 지원 필요함.
- 학교장 추천 시 사회적 배려자 참여 비율을 만들어야 함.
- 1학년 학생에 대한 참여 방안을 마련해야 함.

##### ○ 청소년 특화 공간 조성

- 프로그램 마련 시 청소년이 직접 참여하는 방안 마련 필요함.

## 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약실천계획에 대한 걱정여부 투표와 공약실천계획에 대한 평가 토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 23명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 50여명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원단들의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약실천계획 조정·변경 걱정여부 심의, 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약실천계획 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임 토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 불승인 여부를 결정하였다.

공약실천계획 평가는 분임토의에서 위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 배심원단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.



## 가. 1분임 (허브)

공약실천계획 조정 심의	1-2	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물철도역(국제화물 물류기지, 국제농기자재 전문 유통단지)조성
-----------------	-----	--

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022년 ~
- 사업량/목표 : KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 국제화물 철도역 (국제화물 물류기지, 국제농기자재 전문 유통단지)조성
- 총사업비 : 1,000억 원 정도(추정치)
- 주요내용 : 남북철도와 중국 및 유라시아 대륙철도 연결을 대비한 승객·화물 수송의 거점 시발역 조성 및 국제화물 물류기지, 국제농기자재 전문 유통단지 조성

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	KTX익산역 유라시아 대륙철도거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성
(변경 후) 조정 내용 등	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진

#### ○ 조정사유

- 검토결과 국제화물 물류기지 및 국제 농기자재 전문 유통단지 조성은 관리번호 [1-1] 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전 이 선행되어야 가능한 사업으로 [1-1] 공약 사업 완료 시점인 2028년 이후에나 추진 가능

## ■ 질의응답

- 담당자 : 이 사업은 유라시아 대륙 철도를 연결하여 남북관계와 러시아 정부의 정치적 상황의 영향을 많이 받는 사업이기에 사전에 시민 공감대를 형성하고 물리적 조건을 마련하는 것인 중요합니다. 익산역은 호남선, 전라선, 장항선이 오가는 물류의 중심입니다. 호남을 중심으로 철도요충지의 역할을 하고 있기 때문에 추후효과가 기대됩니다. 문제는 정권이 바뀔므로 인해 연결이 안 될 우려가 있습니다. 철도가 유럽까지 이어지게 된다면 거점역이 됩니다. 공항처럼 수속도 할 수 있는 거점역이 될 수 있습니다. 시민들에게 홍보하고 공감대를 형성하는 작업을 하고 있습니다. 시민원정대를 만들고 철도정책 발전을 위해 사업 관련자를 모시고 포럼을 실시하고 있습니다. 올해도 12월에 실시할 예정으로 철도 사진전도 개최했습니다. 물리적 근거를 마련하기 위해 용역을 진행했습니다. 국제역구축사업, 화물철도건설 등을 완료했습니다. 변경이유는 1-1 사업이 완료된 이후에 추진 가능합니다. 코레일이나 국가철도 계획 망에 의뢰해야 사업 진행이 가능합니다. 철도 차량기지가 이전해야 합니다. 그렇기에 안전 조정하여 물리적 근거를 마련하는 사업을 추진하려고 합니다. 2028년 내에 현실적으로 결과가 나오기 불가능하기에 조정하려고 합니다.
- 배심원 : 1-1이 실행이 되어야 1-2 안전이 실행 가능하다는 것인가요?
- 담당자 : 그렇습니다. 그 전에는 시민들에게 공감대를 마련하려고 합니다.
- 배심원 : 3~4년 준비를 통해 완료되었다고 하는 것은 무엇인가요?
- 담당자 : 국가철도역을 선정할 때 익산역이 선정될 수 있는 물리적 근거를 마련하는 것이 현재의 목표입니다. 그동안 용역을 실시한 것입니다.
- 배심원 : 거점역으로 선정된다면 익산역이 어떤 의미를 가지게 되는 것인가요?





- 담당자 : 철도가 유럽, 북한으로 이어진다면 중간의 거점역 중의 하나가 익산역이 되는 것입니다. 광주나 익산 정도가 후보지입니다. 전남에서 대륙철도를 이용하려면 전남에서 수속을 하고 전북, 호남은 익산역을 통해야 할 것입니다. 그러한 요건을 충족하기 위한 사전작업을 하고 있습니다. 이미 철도의 요충지가 익산이기 때문에 긍정적으로 보고 있습니다.
- 배심원 : 승인을 받으려면 어떻게 해야 하나요?
- 담당자 : 익산역과 코레일 측의 허가를 받아야 합니다. 철도차량기지 부지가 충분히 활용할 수 있는 공간이니 협의를 하고 있습니다. 과 사업이 아니라 확실히 말씀드릴 수 없지만 이전은 확실히 논의되었습니다. 동익산이나 황등역 쪽으로의 가능성이 있습니다.
- 배심원 : 시장님 임기 이후에는 어떻게 되는 건가요?
- 담당자 : 시 발전을 위한 정책이기 때문에 계속 이어갈 것입니다. 시민들도 원하고 있는 정책이기도 하며 상권도 형성될 것입니다.
- 배심원 : 사업 기간이 2028년인데 그 즈음에는 실현 가능한가요?
- 담당자 : 차량기지가 이전되면 실현 가능성이 높아집니다. 확답은 드리기 어렵습니다. 홍보활동은 추진하고 있지만 물류기지나 농기자재전문유통단지 조성은 부지가 확보된 이후에 가능합니다.

공약실천계획 조정 심의	1-5	도시권 고속도로 인터체인지 추가설치
-----------------	-----	---------------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2034
- 사업량/목표 : 도시권 고속도로 인터체인지 추가 설치
- 총사업비 : 245억 원
- 주요내용 : 고속도로를 이용하는 시민들의 편의성 제고 및 관내 기업들의 경쟁력 강화를 위해 도시권 고속도로 인터체인지 추가 설치

### ○ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	도시권 고속도로 인터체인지 추가 설치
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

### ○ 조정사유

- 서부내륙고속도로 2단계 조기 추진이 선행되어야 가능함.
  - 우리지역 국회의원과 협력해 지속적으로 건의하고 있으나, 2단계 조기 착공 시 기존 민자 고속도로 수익성 보상문제 등 여건상 민선8기 임기 내 시행기관에 서부내륙고속도로 2단계 조기착공 건의 외 추진할 수 있는 사항이 없음.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 국가사업인 서부 내륙고속도로를 추진하는데 있어서 추가 IC 설치 요청이 있었습니다. 고속도로는 국가사업이고 사업 금액은 2조 9



천억 원입니다. 평택에서 익산까지 고속도로 계획이 추진 중입니다. 1단계와 2단계 구간이 있습니다. 실질적으로 137km라는 긴 구간인데 평택에서 부여까지는 19년에 착수하여 24년까지 완공을 위해 공사가 추진 중입니다. 2단계 구간은 29년부터 34년까지 추진할 예정입니다. 이 사업은 민간투자방식으로 개인 기업들이 투자한 다음에 운영권을 가져옵니다. 사업의 형식은 BTO라고 하는데 익산시에서는 분산투자를 기획하고 있으며 익산은 장수고속도로까지 연결하려고 합니다. 공약계획에 현재 계획은 성당중학교 쪽에 하이패스 통과 지점을 만들려고 합니다. 부성동 쪽에 IC가 생기면 다른 곳과의 진입이 용이해집니다. 지속적으로 건의하고 있습니다. 공사를 진행하는데 어려움은 민간사업투자는 최소운영수익보장의 문제가 있습니다. 경쟁노선이 일찍 뚫리면 운영비를 물어줘야 합니다. 국가계획인데 지방자치단체에서 조기착수를 원하면 지방자치단체에서 물어줘야 하고 연간 120억 원입니다. 더 빨리 진행할수록 금액은 늘어납니다. 도에서는 재정 지원이 불가능하다고 합니다. 고속도로 공사가 우선 추진이 되어야 IC 추가 설치가 가능한데 조기착수로 진행하기 어렵습니다. 그것에 대한 조정이 불가피한 상황입니다. 시기가 맞지 않기 때문에 폐기가 되어야 합니다. 익산시민의 세금이 낭비되기 때문입니다. 이 사업은 국토관리청에서 진행 중이나 익산을 통과하기 때문에 협의하는 부분입니다. 국도 27호가 생기면 시내를 관통하지 않고 호남으로 진입이 용이합니다. IC 추가 설치의 국가사업 계획과 같이 진행해야 하기 때문에 지금은 시기상조입니다. 사업을 하다 보면 그 지역의 주민들과의 논의도 필요합니다.

- 배심원 : 국도 27호 진행상황은 어떻습니까?
- 담당자 : 일부는 확정되어 용역 시행 중이고 나머지 구역은 논의 중입니다.
- 배심원 : 이런 진행황은 어디서 볼 수 있나요?
- 담당자 : 농어촌공사, 시, 도 홈페이지에서 볼 수 있습니다. 홈페이지에 관내 지도에 도로 현황이 있긴 하지만 도로들이 너무 많아서 다 기재할 수 없습니다. 큰 도로들은 도선이 다 나와 있습니다. 확정되지 않은

예상 도로들은 확인이 불가합니다. 대규모 도로공사는 토지이용계획을 확인하면 나옵니다. 인터넷에 '토지이음'을 검색하면 나오고 있습니다. 도로구역, 하천구역 등을 확인할 수 있습니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2020 ~ 2024
- 사업량/목표 : 익산안전체험교육장 건립
- 총사업비 : 258억 원
- 주요내용 : 4차 산업(IOT/VR·AR)과 연계한 최첨단 안전체험 교육장  
신설·운영을 통한 산업현장 종사자 및 대국민 안전보건교육 기회제공

### ○ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	익산 IOT산업안전체험교육장 조성
(변경 후) 조정 내용 등	익산안전체험교육장 건립

### ○ 조정사유

- 선거 공보집에 명기된 익산 IOT산업안전체험교육장 조성은 고용노동부(안전보건공단)에서 시행하는 사업으로 사업명 일치 필요
- 해당사업은 258억을 들여 건축물을 신축하는 사업으로 '조성'이라는 명칭보다는 '건립'이라는 명칭이 시민들이 사업의 본질을 이해하는 데 도움이 되리라고 판단됨.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 기존 공약명이 사업 목표가 명확하게 드러나지 않아 4차 산업

혁명에 맞게 VR 등을 이용하여 체험할 수 있는 공간을 마련하는 것이 목표입니다. 청소년기부터 안전 교육의 필요성도 체감하기 때문에 그런 교육과 체험을 위한 곳을 건립하는 것이 목표입니다. 현재 착공이 된 상태이고 내년에는 준공됩니다. 시험 가동 후 24년 6월에 개관할 예정으로 규모는 전국에서 두 번째로 큰 규모입니다. 익산을 알릴 수 있고 방문자도 늘어날 것을 기대하고 있습니다.

- 배심원 : 안전교육체험장 이용하는 대상은 누구인가요?
- 담당자 : 근로자와 예약한 시민들이 이용할 수 있습니다. 안전보건교육을 의무적으로 이수해야 하는데 그런 교육들도 이루어집니다. 산업단지에 건립한 이유도 근로자들의 접근이 용이하도록 위함입니다. 타 지역의 근로자들도 교육이수를 위해 익산을 방문하는 계기도 만들어질 것으로 기대됩니다. 고용노동부에서 충남시와 다른 시와 근접한 위치이기 때문입니다.
- 배심원 : 제 3, 4 산업 단지에 몇 개의 업체가 있나요?
- 담당자 : 3산단과 4산단은 조성한지 얼마 되지 않아 계속 분양 중입니다.
- 배심원 : 3, 4 단지의 근로자들은 몇 명인가요?
- 담당자 : 익산의 산업단지에 들어가기 위해서는 익산시와 계약을 하고 공장 등록을 마쳐야 합니다. 공장을 건설하고 있는 업체까지 포함하여 32건의 업체가 계약되어 있고 1,706명의 근로자가 근무하고 있습니다.
- 배심원 : 근로자뿐 아니라 유아, 초중고를 위한 교육도 마련되어 있나요?
- 담당자 : 대국민을 대상으로 하고 있습니다. 이 부분은 추후 더 명확하게 하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 추후 얼마나 분양되는 것인가요?
- 담당자 : 부지를 어떻게 나누는가의 문제이기 때문에 대략적인 추정치만 존재합니다.



- 배심원 : 4산업단지는 %로 따진다면 분양 면적대비 몇% 정도 분양된 것이지요?
- 담당자 : 분양률은 100%로 계약은 진행 중입니다. 지원시설은 뺀 것입니다.

공약실천계획 평가	1-1	익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전
--------------	-----	--------------------------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 위 치 : KTX익산역 철도부지 및 주변지역
- 사업기간 : 2019. ~ 2028.
- 시행기관 : 익산시, 한국철도공사, 국가철도공단, 민간사업자
- 사 업 비 : 1,500,000백만 원
- 내 용
  - ▶유라시아 및 환서해권을 포괄하는 호남권역 광역환승체계 구축
  - ▶익산역 철도차량기지 이전 및 철도시설 재배치
  - ▶이전부지 복합개발(업무·상업·주거·문화·국제교류·기반시설 등)

### ○ 사업추진계획

- 민간사업자 기본구상 제안 공모 시행 : 2022. 9. ~ 12.
- 광역환승체계 구축 및 복합개발 기본구상 수립용역 완료 : 2022. 12.
- 행정절차 이행 : 2023. ~
  - ▶사전타당성 조사 및 공공기관 사업 예비타당성 조사 등
  - ※ 총사업비 1,000억 원 이상, 공공기관 부담금액 500억 원 이상인 사업
- 민간사업자 공모 및 복합환승센터 개발계획 수립 : 2024. ~
  - ▶복합환승센터 지정 승인 및 국비 지원 협의
- 기본·실시설계 용역 및 광역환승체계 구축 사업 착수 : 2026. ~

## ■ 질의응답

- 담당자 : 2019년도에 조직이 신설되면서 익산이 철도교통망으로는 우수





한 역입니다. 철도교통의 중심지인데 이전에 추진했다가 무산된 부분이 있습니다. 익산역에서 익산 시민들도 불편하고 익산역을 지나가는 버스들이 안 가는 곳도 있어서 힘들며 기본적인 것은 복합환승센터라고 하여 터미널의 기능을 익산역으로 가져오는 것입니다. 민간 기업의 요구 사항과 기타 사유로 이전에 무산된 바가 있습니다. 예전에는 철도기능이 약해지던 상황이었지만 2015년도에 KTX가 개통하며 익산역 이용객이 늘어났습니다. 어떻게 하면 효율적으로 사람들이 환승센터로 이용할 것인지 고민했습니다. 철도선상에 데크를 설치하여 버스도 다닐 수 있도록 하자는 기획이 나오게 되었습니다. 기존의 역은 주차를 하고 역으로 가는 동선도 효율적이지 못했습니다. 사람들을 머물게 하기 위한 복합계획도 숙제입니다. 정비하는 곳이 도심에 있다 보니 불편하고 막혀 있습니다. 발전에 도움이 되지 않습니다. 익산역은 앞으로 더 확장될 것이며 서해선도 개통될 예정이고 2024년도에 인천과도 연결될 것입니다. 익산역에서 정비하게 될 수요도 늘어날 것으로 예측됩니다. 이전부지에는 산업시설이나 아파트가 생길 수도 있습니다. 단절되어 있던 지역을 합치는 의미도 있다만 국가 예산이 많이 들어갑니다. 옮기는 것은 시간을 더 두고 봐야 합니다. 2028년까지는 어떤 형태로든 착공을 위해 노력하겠지만 부산이나 대전의 사례를 보면 고민의 시간도 오래 걸립니다. 다른 당 의원들도 이 안전에 대해서는 이견이 없었습니다. 빠른 착공을 위해 노력하고 있습니다. 선상에 무언가를 올린다는 것이 일반 부지에 착공하는 것보다 어렵습니다.

- 배심원 : 확정은 어디까지 된 상태인가요?
- 담당자 : 기본구상단계이다. 2,500억 원 설비라는 것을 어떻게 추진할 것인지 구상 중입니다. 요즘엔 상업시설보다 아파트 짓기를 원합니다. 우리 시는 어떻게 하면 사람들이 찾아올 것인지 의논하고 있습니다. 사업성과 민간의 수요 확인이 필요 기존에 사용 중인 시설입니다. 옮겼을 때 수익도 나와 하고 사업성도 있어야 합니다. 이 문제를 해결하기 위해 고민하는 것이 과업입니다.
- 배심원 : 국비지원이 되는 것인가요?

- 담당자 : 국비를 받을 수 있는 근거가 있습니다. 개발하는 것의 10%를 받을 수 있습니다. 다만 작성할 용역이 필요합니다. 워낙 큰 사업이다 보니 단계를 넘어가는 것에 오래 걸립니다.
- 배심원 : 철도차량기지 이전은 결정된 상태인가요?
- 담당자 : 언론에서도 옮길 필요성을 제기한 바 있습니다. 기존 시설이 소음문제로 민원이 들어와 방음벽을 높인 적이 있습니다. 국가에서는 역세권 개발을 위해 시 차원에서 개발하라는 입장입니다. 목소리를 내기 시작한 것이 작년 1월에 처음이었고 아직까지는 문들 두드리는 입장입니다. 익산시의 입장에서는 국비를 지원받아야 하기 때문에 논의 중인 것입니다. 이 사업은 장기적으로 봐야할 사업입니다.
- 배심원 : 유라시아 거점역으로 지정된다면 화물이 들어와야 하는데 어떻게 되는 것인가요?
- 담당자 : 개발계획 수립단계에서 더 논의해 볼 문제입니다.



## 나. 2분임 (하모니)

공약실천계획  
조정 심의

2-6

신중년일자리센터 구축 및 운영(익산형 일자리 창출)

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022년 ~ 2026년
- 사업량/목표 : 신중년 일자리센터 구축 및 운영으로 신중년 취·창업의 컨트롤 타워 역할로 지역 일자리창출에 기여
- 총사업비 : 2,700백만 원
- 주요내용 :
  - 신중년 일자리센터 인프라 구축(교육실, 상담실, 사무실 등 공간 구축)
  - 신중년 일자리 프로그램 운영(지역특화형 프로그램 개발 및 운영, 중앙부처 및 전라북도 지원 사업 연계 등)

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 공약 통합

(변경 전) 당초 공약이행계획	신중년 일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출)
(변경 후) 조정 내용 등	신중년 일자리센터 구축 및 운영

#### ○ 조정사유

- 지역 특화형 프로그램을 개발·운영하고 신중년 경력형 일자리사업 등 중년층을 위한 각종 취·창업 지원 사업을 추진함으로써 공약목표를 달성할 수 있음.
- 실제 공약사업 추진내용이 신중년층을 위한 사업이고, 익산형 일자리

라는 명칭과는 다소 거리가 있어 공약명 변경이 필요하다고 판단됨.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 행안부 공모사업으로 신중년의 취업, 창업, 교육 등을 통해 경제활동을 할 수 있도록 지원하는 것입니다. 1년에 10억 원 예산 중 3억 원이 선정되어 보조금 지원받았습니다. 조례도 의회 상정한 상태로 장소는 센트럴파크 2층으로 계획하고 있고 시에서 도시재생사업의 이익금을 이용해 해당 부지에 구축할 예정입니다. 지자체별로 중년의 기준이 다른데, 전라북도에서는 조례에 보통 40~65세 기준 선정하였고 퇴직하신 5~60대가 주 지원 대상입니다. 일자리센터가 있지만 신중년들에게 집중 지원을 위해 사업 추진하려 합니다. 예산은 대부분 시비로 충당하고 매년 공모를 통해 추가 확보할 예정입니다.
- 배심원 : 직업훈련과의 차이가 무엇인가요?
- 담당자 : 직업전문훈련 기관이 있는데 그곳은 현재 취업을 하지 않으시는 분들의 자격 취득을 위해 지원되는 노동부 산하 사업으로 해당 사업은 직장을 다니다가 관두신 분이 다른 사업이나 일을 하고 싶을 때 프로그램을 통해 지원하는 방식입니다.
- 배심원 : 야간에도 운영 하나요? 교육종목이 선정이 됐나요?
- 담당자 : 확정 전이지만 상황에 따라 유연성 있게 운영할 예정입니다.
- 배심원 : 시에서 관리하는지 위탁을 하는지요?
- 담당자 : 둘 다 가능하게끔 조례를 만들고 있습니다. 각각 장단점이 있습니다.
- 배심원 : 총 사업비가 27억 원이라고 하는데 한계점이 어디까지입니까?
- 담당자 : 16페이지에 예산 항목을 보면 시·구비를 합쳐 27억 원의 예산으로 센터를 구축하고 운영하는 예산을 포괄적으로 포함하여 계획합니다.
- 배심원 : 제공받을 수 있는 서비스가 무엇인지요?



- 담당자 : 기업과 구직 매칭을 포함하여 취, 창업 지원을 다방면에서 지원할 예정입니다.
- 배심원 : 이용했던 사람이 재이용도 가능한지요?
- 담당자 : 제한은 없고 익산시에 주소가 등록되어 있는 대상자는 모두 이용 가능합니다.
- 배심원 : 근로자도 지원금을 받을 수 있는지요?
- 담당자 : 채용기업에 월 70만 원, 근로자에게 일시불로 200만 원까지 지원 예정으로 기업도 인건비를 절약하여 시설 투자 등에 소요할 수 있어 기업 성장에도 도움 될 것입니다.
- 배심원 : 3억 원은 시설 리모델링에 소요되는 것이지요?
- 담당자 : 그렇습니다. 그 후 운영은 시비를 근간 토대로 지속 운영 계획으로 주로 사무운영과 상담사 등 인건비로 소요 예정입니다.
- 배심원 : 기업 선정에 대한 기준이 있습니까?
- 담당자 : 기업 운영 코드가 있습니다. 주로 제조업 위주로 매칭됩니다.
- 배심원 : 하는 시늉만 해서 보상금을 받는 분들도 있지 않을까요?
- 담당자 : 검토를 통해 제재를 가할 예정으로 최대한 예산을 효율적으로 운영할 수 있도록 시스템을 마련할 것입니다.
- 배심원 : 기업에 대한 현장 검토도 이뤄지나요?
- 담당자 : 그렇습니다. 현장 평가와 심사도 포함되어 진행되고 시작과 중간, 마무리 단계까지 꼼꼼하게 검토합니다.
- 배심원 : 대상자와 기업 심의는 누가 하나요?
- 담당자 : 외부 전문가들을 포함하여 위원회를 구성하여 심사합니다.
- 배심원 : 공약통합이라는 조정안건이 무슨 의미입니까?
- 담당자 : 원래 익산일자리창출 사업이 별도로 있었는데 제약이 많이 있어 두 사업을 합쳐 효과적이고 포괄적, 지속적으로 운영할 수 있게끔 사업의 방향성 변경입니다.

공약실천계획 조정 심의	2-9	그린바이오 혁신파크 조성
-----------------	-----	---------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 임기 후
- 사업량/목표 : 그린바이오 혁신파크 조성
- 총사업비 : 64,976백만 원
- 주요내용 : 정부의 그린바이오 산업화 집중 육성 정책을 활용하여 스마트 농업과 유기농 특화단지, 그린바이오 캠퍼스 등을 융합한 ‘그린바이오 혁신파크’ 조성을 통해 그린바이오 산업화 확산을 위한 혁신 거점 마련

### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	그린바이오 혁신파크 조성 (그린바이오벤처캠퍼스 및 실증단지, 유기농특화지구 조성, 바이오산단 조성 등)
(변경 후) 조정 내용 등	그린바이오 혁신파크 조성 삭제 : 2개분야(스마트팜 실습마당, 귀농귀촌 보금자리 조성)

### ○ 조정사유

- 스마트팜 실습마당 조성(임대)사업은 수반되는 예산에 비해 효과가 미진할 것으로 보임.
  - 청년후계농의 경우 2023년부터 정부정책자금(융자) 5억까지 지원하고 있어 해당 금액 내에서 3,300㎡ 내외의 스마트팜을 설치 할 수 있음.
  - 농림축산식품부 농산업정책과에서 추진하는 ‘지역특화 임대형 스마트팜’ 공모사업(200억 원-국비 140억, 지방비 60억)이 있기 때문에 중복사업이 되며 순시비 50억을 투자하여 스마트팜 실습마당 사업을 추진할 경우 예산이 낭비될 수 있음.



- 또한 전라북도 농축수산물식품국 농산유통과에서 추진하는 '청년창업 스마트팜 패키지 지원 사업'은 개소당 4억4천만 원(도비 50%, 시비 30%, 자부담 20%) 연간 15개소 지원계획으로 신청접수 중임.
- 귀농귀촌 보금자리 조성사업의 목적 달성의 효과 미흡
  - 귀농귀촌 보금자리 조성 유사사업으로 체재형가족실습농장 거주시설을 운영 중(2020. 7월 준공, 10세대)이나 입주율이 저조한 상황임.
  - 신규 사업으로 보금자리 추가 조성 시 입주 수요부족이 불가피 하며 시설물 유지를 위한 계속된 예산이 수반되어야 함.
  - 기 운영 중인 체재형가족실습농장 거주시설 활성화의 선행이 필요한 상황임.
  - 예정지역(함열읍)은 이미 정주여건이 우수한 상태이며, 신규 아파트 단지 추가 건립 중(민간건설사 295세대, LH행복주택 200세대)으로 단순 보금자리 조성사업의 효과가 미흡할 것으로 판단

## ■ 질의응답

- 담당자 : 스마트팜 실습마당 임대 사업을 할 계획이 있었는데 정부 융자금을 받는 청년후계농 3만 명 육성 사업으로 내년부터 5억 원씩을 지원하고 있고, 농식품부에서 지역특화 임대형 스마트팜 공모사업이 있기 때문에 중복사업의 문제가 발생하였습니다. 전라북도에서 청년창업 스마트팜 패키지 사업에도 신청접수 중으로 임대사업으로 관리가 어려운 한계가 있습니다. 따라서 사업 예산이 낭비될 수가 있어 일부 목표 삭제하는 것입니다. 그린바이오 벤처캠퍼스를 농림부 공모사업으로 선정되어 유치합니다. 따라서 인근에 스마트팜 실습마당 등 연계 기관을 설립하여 혁신파크로 명명하여 공약 당시에는 타당성 등이 충분히 검토가 이루어지지 않아 추진에 어려움이 있었습니다. 따라서 혁신파크 사업에서 제외를 할 계획이며 또한 익산시 농업발전을 위해 어떤 시설이 필요할지 사업 타당성 검토를 위한 용역 위탁을 통해 조사하고 확정할 것입니다. 공모사업을 하려면 부지가 확보되어야 하는데, 해당 문제에 제약이 있어 추진에 어려움이 있었습니다. 귀농귀촌 보금자리 조

성을 스무 세대 정도 창출하자는 계획이 있었는데, 유사사업으로 2020년 7월에 20억 원을 들여 13대를 준공하였습니다만 현재 입주율이 저조하고 유지비 등이 지속 소요되어 기존의 목표를 유지할 타당성이 떨어집니다. 또한, 함열읍에 신규 아파트가 추가 건립 중으로 단순 보금자리 조성사업의 효과가 미흡할 것으로 판단. 따라서 해당 사업도 목표 삭제하려 합니다.

- 배심원 : 2023년부터 5억 원까지 후계자 자금을 지원한다는데 용도가 어떻게 되나요?
- 담당자 : 부지 구입 및 농장 건립 등에 이용할 수 있습니다.
- 배심원 : 스마트팜 패키지 지원사업의 4억 4천만 원에 재신청이 가능한가요?
- 담당자 : 재신청 불가합니다. 1인 1신청 및 지원 가능합니다.
- 배심원 : 전체 사업이 청년후계농을 위한 사업인가요?
- 담당자 : 청년후계농은 도시에서 시골에 와서 창업하는 청년들을 말하고, 청년농업인은 농사를 짓고 있는 청년들입니다. 해당 사업은 청년농업인을 포함하는 정책입니다.
- 배심원 : 시의 농경부와 농업기술센터가 뭐가 다른가요?
- 담당자 : 농업부는 농업 관련 통합 관리를 하고, 기술센터는 기술을 개발하고 보급합니다.
- 배심원 : 스마트팜의 지원 평수가 어떻게 되나요?
- 담당자 : 750평 이상 운영하는 농업인 대상 지원입니다.
- 배심원 : 농기계 임대 서비스도 있나요?
- 담당자 : 그렇습니다. 타 사업에서 지원 중입니다.





공약실천계획  
평가

2-22

청년 농업인 지원

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. ~ 계속
- 사 업 비 : 610백만 원(국비 4, 도비 17, 시비 61, 기타 18%)
- 사업규모 : 8개 사업 34개소
- 내 용 :
  - ▶ 청년농업인 선진영농 기술도입 기반조성
    - 젊은 영농인의 새 소득원 발굴과 창의적인 소득증대사업
    - 경종, 축산, 원예, 특작 분야 신기술 도입, 최신 농기계, 가공장비 등
  - ▶ 청년농업인 드론 구입 지원 : 농업용 드론 및 부속기자재
  - ▶ 청년농업인 스마트팜 설치 지원
    - 식량작물, 채소, 과수, 화훼, 특작, 축산 등 작물 및 시설에 맞는 ICT활용 스마트팜 기술
  - ▶ 중앙·도 청년농업인 지원
    - 생생동아리, 융복합 자립기반, 신기술접목 차세대영농인, 경쟁력 제고 등

### ○ 사업추진계획

- 희망농정위원회 청년분과회의 개최 : 매년
  - 청년농업인 지원 사업 확대 및 신규 사업 발굴
- 청년농업인 영농정착 유도 및 경쟁력 향상 지원 : 2022. 8. ~ 2026. 12
  - 선진영농 기술도입 기반조성, 농업용 드론 구입 지원, 스마트팜 지원 등

## ■ 질의응답

- 담당자 : 청년후계농은 융자를 받을 수 있고, 농업인은 후계농을 포함하는 개념으로 기관별로 연령 기준이 다르지만 지원 대상이 다릅니다. 영농정착지원금을 3년 동안 지원하며 해당 자금을 통해 정착에 필요한 다양한 재원들에 이용하는 프로그램 등을 포함하여 다양한 지원을 계획 중으로 내년에 리모델링 및 농가주택 건립 사업 등을 추가 예정입니다. 이자 보전 사업도 추진 예정입니다.
- 배심원 : 청년후계농이 청년농업인 사업에도 지원할 수 있나요?
- 담당자 : 그렇습니다. 청년농업인은 후계농을 포함하는 개념으로 지원 대상에만 포함되면 두 사업에 지원 가능합니다.
- 배심원 : 청년후계농은 자격이 있나요?
- 담당자 : 자격증 및 교육, 심사 등의 기준으로 농업인보다는 더 까다롭게 선정됩니다.
- 배심원 : 후계농이 많이 오나요?
- 담당자 : 매년 40명 정도 선정되고 있으며 정부 공약사업에 맞춰 더 늘어나는 추세입니다.
- 배심원 : 일반 농업인을 위한 지원제도도 있나요?
- 담당자 : 농업회의소 등의 기관을 통해 다양한 지원제도 정보를 접하고 접근할 수 있습니다.
- 배심원 : 농업인이 익산 시내 행정 구역에 땅을 가지고 있는 사람인가요?
- 담당자 : 타지에 토지가 있어도 주소 및 토지가 익산에 있을 경우 지원 대상에 포함됩니다.
- 배심원 : 보조금 지원 대상 품목이 어떻게 되나요?
- 담당자 : 쌀, 보리, 과일 등 다양한 품목 재배를 포함하여, 기업과 연계하는 사업 구상 등도 포함됩니다. 하지만 10가지 특화 품목이 정해져



집중 지원되는 경향이 있습니다.

- 배심원 : 자동차 주유 지원도 지원이 되나요?
- 담당자 : 농기구에 한해 해당 품목에도 이용할 수 있습니다.
- 배심원 : 비닐하우스도 지원금이 나오나요?
- 담당자 : 농경부에 특화품목 비닐하우스를 지원해주는 사업이 있습니다.

공약실천계획 평가	3-3	만경강 수변도시 조성사업
--------------	-----	---------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 위 치 : 익산시 만경강 북쪽(남부지구) 일원
- 사업기간 : 2021 ~ 2027년(7개년)
- 시행기관 : 익산시
- 사 업 비 : 398,600백만 원
- 사업규모 : A=1,225,033m<sup>2</sup>
- 내 용 : 도시개발법에 따른 택지개발사업
  - 다양한 주택유형과 주택규모 제공
  - 공원·녹지·수변공간 확보로 쾌적한 환경 제공
  - 청년커뮤니티 제공을 통한 청년 인구유입

### ○ 사업추진계획

- 중앙투자심사(행정안전부) : 2023. 01. ~ 06.
- 구역지정 및 개발계획 수립 : 2023. 07. ~ 2024. 12.
  - 관련부서, 유관기관 협의 및 주민공청회 : 2023. 10. ~ 2024. 03.
  - 전라북도 도시계획위원회 심의 및 구역지정, 개발계획수립 고시 : 2024. 05.
- 실시계획인가 신청 및 관련부서, 유관기관 협의 : 2024. 06. ~ 2025. 02.
- 실시계획인가 고시 : 2025. 03.
- 토지매입 추진 : 2024. 11. ~ 2025. 12.
- 공사착수 및 완료 : 2026. 01. ~ 2027. 12.



## ■ 질의응답

- 담당자 : 만경강 수변도시 조성사업이 내부 검토 중이고 확정되지 않은 부분이 많아 시민들에게 말할 수 있는 부분들이 적습니다. 투기 등의 우려들이 있어 정보 공개에 어려움이 있습니다. 개발 면적은 120만 제곱킬로미터 정도. 익산시 토지개발 단일 규모로는 최대 규모이며 남부권에 조성을 한다면 남부권의 균형 발전을 기대됩니다. 7천 세대 및 인구 17,000명 정도 유입 기대됩니다. 군산, 목포, 전주의 인구 유입을 유치하고자 합니다. 타 지자체에 비해 선제적으로 토지개발을 통해 인구를 흡수할 수 있을 것입니다.
- 배심원 : 주택단지 조성 계획도 있나요?
- 담당자 : 아파트, 공동주택, 단독주택, 타운하우스, 사무 오피스텔 등을 건립 계획입니다.
- 배심원 : 대한민국 및 익산시 인구가 줄고, 아파트는 남고, 부동산 가격은 떨어지고, 막대한 예산 투입 등의 우려점이 있는데 해결 방안이 있나요?
- 담당자 : 내부 검토를 통해 다각적으로 문제점들을 포함하여 논의하고 있습니다. 타당성 조사를 하고 있는 초기 단계라 변동 가능성이 있습니다.
- 배심원 : 만경강 냄새 문제에 대해 고려해본 적이 있나요?
- 담당자 : 금강처럼 유량이 꾸준히 받쳐주면 좋은데, 건기 때 10분의 1도 물이 안 차는 상황으로 우려되는 상황을 이해하여 충분히 검토하겠습니다.
- 배심원 : 국비 등의 예산 충당 계획은 있나요?
- 담당자 : 도지 개발 사업은 대부분 시비로 추진하여, 국비 확보 가능성은 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 임기 내에 완공이 될 수 있나요?

- 담당자 : 어려울 것으로 보입니다. 착수까지도 최소 2~3년 소요될 것으로 예상됩니다.
- 배심원 : 내부 검토 및 논의는 오가고 있나요?
- 담당자 : 다방면으로 활발히 이루어지고 있습니다.



## 다. 3분임 (마중물)

공약실천계획  
조정 심의

4-8

백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2027
- 사업량/목표 : 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성
- 총사업비 : 408억 원
- 주요내용 : 세계유산 역사자원과의 연계를 통해 문화재를 관광자원으로 활용하여 백제왕궁 전통숙박, 백제 전통음식문화, 놀이 문화 등 복합체험 공간 조성

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	백제왕궁 프로젝트 확대 추진
(변경 후) 조정 내용 등	백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성

#### ○ 조정사유

- 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성은 '22년 익산고도보존육성 기본계획' 변경 승인된 건으로 문화재청 고도보존육성과와 협의하여 사업명 변경함.

### ■ 질의응답

- 담당자 : 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지는 익산 고도보존 육성사업 (옛 고 , 도움 도)으로 익산 고도보존 육성 사업 부지입니다. 익산

고도보존 사업 19개 사업 중 하나로 문화재 정비 사업 추진입니다. 미륵사지 유적 주변 숙박 단지 하나도 없으며 체류 불가로 인해 관광객 부족상태입니다. 문화재청 승인받았습니다. 공약명 변경 이유는 문화재청 협의 후 국가예산 확보를 위함으로 총 사업비 408억 6,000만 원으로 국비 지원 70%입니다. 한옥 지원으로 인해 한옥 짓는 중(익산 고도보존 사업에 포함)으로 최초 계획은 2012년도 3월 5일로 서동 생가터 역사공원 국비지원 받아서 추진 중입니다.

- 배심원 : 변경된 이름이 훨씬 구체화 됐습니다. 체험단지 구축으로 인해 관광객 숙박으로 더 많은 수익을 얻을 수 있나요? 체험 공간과 숙박 공간이 다른 곳에 있나요?
- 담당자 : 숙박과 체험 공간이 한 공간에 있습니다. 그렇기 때문에 더 많은 수익 기대됩니다. 숙박공간과 체험공간, 환승센터 운영 예정입니다. 환승센터는 탐방 거점에서 미륵사지 등 타 관광지로 이동하는 센터입니다.
- 배심원 : 어떤 체험들을 운영 예정인가요?
- 담당자 : 정통 혼례, 다복, 의복, 전통놀이 체험입니다.
- 배심원 : 셔틀버스 운영 예정인가요?
- 담당자 : 시 투어버스 운영 예정입니다.
- 배심원 : 자전거 도로 건설 예정이라고 했는데, 사람들이 걸을 수 있는 공간도 있나요?
- 담당자 : 자전거 도로는 도로과에서 추진 중으로 인도 건설 건의 중입니다.
- 배심원 : 공사 기간은 얼마나 되나요?
- 담당자 : 준공 기간 2023년도부터 예정입니다.
- 배심원 : 기본 계획 변경 내용은 무엇인가요?
- 담당자 : 숙박과 문화 분리 사업이었는데 통합 예정입니다.
- 배심원 : 야경 조성도 하나요? 숙박하지 않는 관광객도 이용 가능한가





요?

- 담당자 : 야경 조성 예정 중으로 숙박을 안 해도 일반인 관람 가능합니다.

공약실천계획 조정 심의	4-9	다목적 체육관 건립
-----------------	-----	------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2026
- 사업량/목표 : 다목적 체육관 건립
- 총사업비 : 190억 원
- 주요내용 : 지역 특성과 여건에 맞는 체육시설을 건립하여 시민 누구나 쉽게 접근하고 이용할 수 있는 다목적 실내 체육관 건립

### ○ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	핸드볼 다목적 체육관 건립
(변경 후) 조정 내용 등	다목적 체육관 건립

### ○ 조정사유

- 검토결과 핸드볼이라는 특정 종목에 중점을 두어 조성하기보다는 시민 누구나 편하게 이용할 수 있는 다목적 체육관 건립

## ■ 질의응답

- 담당자 : 당초에 핸드볼 한 종목에만 치우쳐 가는 것 같아 명칭 변경하려 하며 실내 체육관으로 익산 종합운동장 바운더리 내에 건설 예정입니다. 총 사업비 190억 원으로 도비 30%로 이전에는 국비였는데 지방이양사업으로 도비30% 시비70%입니다. 사업계획은 올해부터 2026년까지로 대외유치 제약 있습니다. 관람석 있는 체육관 건립으로 대외유치



계획 중으로 종합운동장 근처 부지가 다 공원이라 부지 매입 후 익산시에 부지 채납 예정입니다. 근처 공동묘지, 사유지가 많아서 매입률이 저조해 다목적 체육관 건립이 늦어질 것 같습니다. 도비 확보를 위해서는 땅(건립 부지)이 확보가 되어야 하는데 아직은 익산시 땅이 아니라 도비 신청이 어려운 상황입니다. 올해 말까지는 토지 매입 무조건 완료 예정입니다. 가장 문제점은 토지 확보로 건립 부지 외의 부지에는 아파트 건설 예정이며 전국 대회 유치 계획 중입니다. 지역 경제 활성화와 민간공원 특례 사업입니다.

- 배심원 : 종목은 다양한가요?
- 담당자 : 실내 구기 종목 중 핸드볼이 가장 큰 체육관, 핸드볼 하나를 지어놓으면, 배구, 농구 등 다양한 실내 구기 종목 가능합니다.
- 배심원 : 올해까지 토지 확보한다고 했는데 벌써 10월입니다. 가능한가요?
- 담당자 : 건립 부지를 다른 땅보다 우선적으로 매입은 가능하며 녹지 비율이 낮아서 확보 가능합니다.
- 배심원 : 명칭 및 내용 변경인데 어떤 내용이 변경됐나요?
- 담당자 : 핸드볼을 빼고 여러 종목으로 바뀐 것입니다.
- 배심원 : 시민이 체험할 수 있는 운영방식 무엇입니까?
- 담당자 : 현재 체육관은 대관 방식으로 추후 운영 방식 또한 대관 방식으로 운영 예정이며 유료지만 민간시설보다는 저렴합니다.
- 배심원 : 집에서 너무 먼데 셔틀버스도 있나요?
- 담당자 : 다양한 지역에 체육시설을 만들고 싶지만 현실적으로 불가능합니다. 체육시설 집적화를 하기 위해서는 예선, 본선, 결선 경기장이 인접해야 대회 운영이 가능합니다. 아직 셔틀버스 운영 계획은 없습니다.
- 배심원 : 대회 유치를 위한 노력이 진행 중인가요?
- 담당자 : 스포츠 마케팅과가 진행 중입니다.

- 배심원 : 민간 공원 특례 사업이라고 했는데 부지 중 어떤 땅을 개발할 것인지요?
- 담당자 : 민간공원 특례 사업에서 부지사용 예정은 아파트 30%, 공원 70%로 나무가 없는 밭, 논을 민간 사업자가 개발하고 녹지 부분은 공원 보존예정입니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. 9. ~ 2026. 12.
- 위 치 : 야간경관 시범구역
- 사 업 비 : 20,000백만 원
- 내 용
  - ▶ 익산시 야간경제·관광 활성화 수립 용역 추진
  - ▶ 야간경관 시범구역(야간관광특구) 조성 및 활성화

### ○ 사업추진계획

- 야간경관시범구역 조성 위한 추경예산 편성(100백만 원) : 2022. 8.
- 익산시 야간경제·관광 활성화 계획 수립을 위한 용역 추진  
: 2022. 10. ~ 2023. 5.
- 야간경관 시범구역 조성 및 관광활성화 추진 : 2023. 6. ~

## ■ 질의응답

- 담당자 : 야간경관시범구역 조성 사업으로 아주 초기 단계입니다. 용역 계약 발주하는 단계로 8개월짜리 용역이며 사업비 1억 원입니다. 국내 야간관광 트렌드와 익산시 야간관광 분석, 익산에 어떻게 적용시킬지 추진 계획, 세부 전략 등 진행합니다. 시 자체 감사위원회에서 심의 받고 있는 중입니다. 용역 계약이 아직 안 돼서 업체 선정 안 되었습니다. 도심지는 조명이 많기 때문에 사업 불가능하고 세부 추진 사항이 다 맞물려 있습니다.
- 배심원 : 사업 위치는 어디입니까?

- 담당자 : 사업 위치를 특정하기 위해서 용역을 계약해야 합니다.
- 배심원 : 정확히 어떻게 운영하는 사업인가요? 예시가 있나요?
- 담당자 : 진주 유등 축제, 통영 테마파크 디피랑이 대표적 야간경관사업입니다.
- 배심원 : 해당 사업을 왜 진행하고자 하나요?
- 담당자 : 야간경관 사업의 특징점은 저녁에 진행되다 보니 숙박(체류) 필수적이고 이로 인해 지역경제 활성화에 도움이 됩니다.
- 배심원 : 특정 운영 시간을 정해두고 할 예정인가요?
- 담당자 : 주간에 통제해야 할 사유 없을 수 있습니다. 통영은 현재 주간에는 통제하고, 야간에만 개장 중으로 용역 결과에 따라 운영 시간 조정 예정입니다.
- 배심원 : 야간 일자리 창출이 가능한가요?
- 담당자 : 해당 사업을 진행하게 되면 관리 직원들로 일자리 창출 가능합니다.
- 배심원 : 2026년에는 마무리 가능한가요?
- 담당자 : 현재 계획은 그렇습니다.
- 배심원 : 기반 시설에 대해서는 생각한 부분이 있나요?
- 담당자 : 구상 단계에서는 어느 지역에 어떤 식으로 진행할 것인가를 생각하는 것이 중요합니다. 구상 마무리 후 기반 시설에 대한 부분 논의 예정입니다.
- 배심원 : 용역사의 의도에 휘둘리지는 않을까요?
- 담당자 : 용역사의 의도대로 끌려가지 않도록 노력할 예정입니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 위 치 : 익산시 왕궁면 호반로 8(보석박물관) 일원
- 사업기간 : 2015 ~ 2024년
- 시행기관 : 익산시
- 사 업 비 : 16,550백만 원(국비 1,000, 도비 9,250, 시비 6,300)
- 사업규모 : 관광기반사업, 관광진흥사업
- 내 용
  - 관광기반사업 : 보석광장, 칠선녀 광장, 보석숲 및 공룡테마공원, 생태습지(주차장, 교량), 보석어드벤처(익스트림슬라이드 타워), 하늘자전거길, 하늘둥둥탐험로
  - 관광진흥사업 : 공연 및 축제지원, 맞춤형 이벤트, 팸투어, 홍보마케팅 등

### ○ 사업추진계획

- 하늘자전거길 체험시설 조성 : 2022. 8. ~ 2023. 4.
  - 하늘자전거 설계 및 제작(불가리아) : 2022. 8. ~ 2023. 2.
  - 하늘자전거 설치 및 개장 : 2023. 6.
- 하늘둥둥탐험로(숲체험원) 조성 : 2022. 9. ~ 12.
  - 공사 추진 : 2022. 10. ~ 12.
  - 사업 준공 및 개장 : 2022. 12.
- 대표관광지 육성사업 기본계획 변경 추진 : 2022. 10. ~ 2023. 1.
  - 기본계획 변경 내용에 따라 2023년 및 2024년 사업 추진

## ■ 질의응답

- 담당자 : 사업이 시작된 계기는 토탈관광이라는 도지사 공약 사업이 있었습니다. 전라북도 14개 지역으로 한 개 지역에서 하나의 관광지를 조성 및 10개년 동안 총 사업비는 국비 포함 165억 원입니다. 익산시는 보석박물관 내에서 사업이 주로 진행 중으로 익스트림 슬라이드 타워가 주요 시설물입니다. 환벽정 주변에 300m 정도의 하늘 자전거 체험 시설 조성 진행 중으로(롤 글라이더) 올해 착수 및 내년 개장 목표입니다. 하늘등등탐험로는 숲 체험원 조성 사업으로 다음 주에 공사 시작하여 하늘 자전거와 하늘 등등 같은 부지에 진행 중이라 명칭 자체를 연계했으며 둘 다 내년에 개장 예정입니다. 저수지 옆에 조성 중이라 체험이 끝나면 근처에서 피크닉을 이끌어낼 예정입니다. 2023년도에는 아 이템 발굴 및 용역 추진 예정으로 사업지는 주월펠리스 뒤편입니다. 미로체험시설은 아이들을 위한 공간 확보 예정으로 체류 시간을 1시간에서 2시간 이상으로 늘릴 예정입니다.
- 배심원 : 하늘 자전거체험의 세부 사항 무엇입니까?
- 담당자 : 왕복 350m로 3개의 하늘 자전거가 있으며 1인승, 150kg 이하면 2인승 가능합니다.
- 배심원 : 추후 진행 과정에서 들어오는 금액 얼마입니까?
- 담당자 : 2023년, 2024년 매년 20억씩 추가 예정입니다.
- 배심원 : 일자리 창출 가능합니까?
- 담당자 : 관리 직원이 생기니 당연히 일자리 창출 가능합니다.
- 배심원 : 음료 취식이나 음식점 반영 예정은 없나요?
- 담당자 : 현재 박물관 내부 음식점 소유권으로 소송 중으로 단지 내에는 있기는 있으나 아직 미흡합니다. 추후 주변에 음식점, 카페 등 조성 예정입니다.
- 배심원 : 맞춤형 이벤트는 어떤 프로그램이 있나요?





- 담당자 : 가족 소품, 주얼리 팸투어 등을 마케팅 팀에서 운영 중입니다.
- 배심원 : 칠선녀 광장이 어디에 있나요?
- 담당자 : 보석박물관 건립 이전에 이미 지어진 공간으로 단지 내에 칠선녀 광장이라는 명칭을 가진 광장이 있습니다.
- 배심원 : 그들이 없던데 조성 계획이 있나요?
- 담당자 : 그들이 없는 건 사실입니다. 실질적으로 나무가 비싼 편으로 현실적으로 어려운 부분이 있지만, 사업지 조성이 완료될 때에 맞춰 조금이라도 그늘 조성 추진 예정입니다.
- 배심원 : 입구 진입로가 바뀌었던데 안내가 부족합니다. 추후 안내시설을 더 만들 예정인가요?
- 담당자 : 안내판과 같은 시설들을 구축 예정입니다.

## 라. 4분임 (팔팔한 익산)

공약실천계획 조정 심의	5-2	원헬스 통합연구센터 건립
-----------------	-----	---------------

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2024 ~
- 사업량/목표 : 원헬스 통합연구센터 건립
- 총사업비 : 700억 원
- 주요내용 : 인간·동물·환경을 아우르는 국가차원의 R&D 연구, 협력체계 마련을 통해 원헬스 중심의 바이오 생태계 조성에 기여

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	원헬스 통합연구센터 건립
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

#### ○ 조정사유

- 원헬스 통합연구센터 건립은 전 세계적으로 COVID-19, 원숭이 두창 등 신변종 감염병의 확산으로 사회적 위기가 도래하여 인간·동물·환경을 아우르는 원헬스(One-health) 중요성이 강조되면서 우리 시에서 선제적으로 대응하고자 하였으나, 질병관리청에서 예산 지원이 어려운 사업인데다 윤석열 정부 국정과제에도 미포함 되어 사업 추진이 어려움.
- 해당사업은 국가차원의 정책 및 재정 지원의 뒷받침 없이는 추진불가



## ■ 질의응답

- 담당자 : 추진 배경은 인간, 동물, 환경을 아우르는 국가 차원의 알앤디 연구 필요성, 협력체계 마련을 통해 원헬스 중심의 바이오 생태계 조성에 기여하고자 합니다. 질병관리청에 계속적으로 건의하고 예산 지원을 문의했으나 아직까지는 통합연구센터 계획은 없고, 예산 확보가 어렵다고 합니다. 윤석열 정부 국정 과제에도 미 포함되어 사업 추진이 어렵습니다. 정부 부처에 건의하고 이 사업을 처음 발굴한 익산시가 너무 앞서간 것 같습니다. 동물의 질병이 사람에게 옮으므로 사람과 동물의 질병을 각각 관리하면 안 되고, 인간, 동물, 환경을 아우르는 원헬스가 중요하다고 판단하였습니다. 사람과 동물의 질병에 대해 어느 한 곳에서 연구를 해야 질병 관리가 될 것이라고 생각하고 시작한 사업으로 질병관리청에서도 코로나를 겪고 나니 인간과 동물을 한 곳에서 연구할 수 있는 기관이 필요하다고 판단하지만 지금 코로나를 대응하기도 바쁘고, 통합연구센터가 필요하다는 건 알지만 여력이 안 되고 있습니다. 공약을 추진하기 위해서는 정부의 협조 없이는 추진하기 어려움으로 시기상조인 면이 있습니다. 매년 질병관리청에서 원헬스 포럼을 열기는 하나, 통합 연구센터에 관해서는 추진하지 않고 있습니다. 2024년 예산에 반영이 안 되어있고 부처도 아직 정해지지 않은 상태입니다.
- 배심원 : 인수공통전염병연구소가 이미 있지 않나요?
- 담당자 : 인수공통 전염병 연구보다는 동물 관련 연구로 집중되어 있습니다. 동물에 대한 의약품, 동물 질병에 집중되어있는 기관입니다.
- 배심원 : 원헬스 통합연구센터가 우리나라에 있나요?
- 담당자 : 없습니다. 익산시가 최초로 건의하였습니다.
- 배심원 : 폐기된 후 장기적으로 시 차원에서 할 수 있는 것이 있나요?
- 담당자 : 규격을 맞추기 위해 많은 예산이 들어가기 때문에 국비 지원이 필수인데, 시 차원 예산에서는 실현하기 어렵습니다. 공약에서 빼려고 해서 이 사업을 안 하는 것이 아니지만, 아직 중앙부처에서 움직임

이 없고 익산시 측에서도 성과가 나오지 않기 때문에 기다리고 있을 수밖에 없습니다. 지금 시기에 필요한 사업이라고 판단하여 사업을 진행하기 위해 용역도 했으나 정부에서 질병관리청과 질병관리본부 중 어느 부처에서 실행할 건지 논의도 하지 않고 있는 상황으로 세미나를 통해 원헬스라는 개념이 점점 알려지고 있으나 아직은 역부족입니다. 단시간에 성과를 내기 어려워 공약에서는 폐기하지만 문제의식은 계속 가지고 갈 것입니다. 중앙부처에도 세미나를 열고 있고, 향후 꾸준히 추진하기는 할 것입니다. 중앙부처에서 잡아줘야 가시적인 성과가 나오는데, 질병관리청에서는 예산 확보해서 운영하기 어렵다고 하였습니다. 익산시에서만 추진해서는 성과를 내기는 어렵습니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
- 사업기간 : 2022 ~ 2026
- 사업량/목표 : 공공산후조리원 설치 및 운영
- 총사업비 : 62억 원(추정)
- 주요내용 : 공공산후조리원 설치·운영으로 저소득층과 기준중위소득 160% 이하 가정에 우선 지원하여 산후조리원 이용 부담 경감

### ○ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	공공산후조리원 건립
(변경 후) 조정 내용 등	공공산후조리원 설치 및 운영

### ○ 조정사유

- 공공산후조리원 신축의 경우 비용이 민간자원을 활용한 리모델링 비용보다 3배가량 소요됨.
  - 리모델링 시 17억 원이 소요될 것으로 예상되나, 신축의 경우 3배인 52억 가량 소요될 것으로 예상됨.
- 또한 직영 시 공무원 인사이동에 따른 전문성과 지속성 확보 어려움.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 기존에는 공공산후조리원 건립에서 설치 및 운영 변경으로 예

산에 한계가 있기 때문에 모든 청사를 다 지을 수는 없는 상황입니다. 타 공공기관 벤치마킹을 해보니 건립을 해도 민간위탁을 줘야 되는 상황으로 차라리 민간 병원을 공개모집해 선정 후 전체 리모델링을 하고 민간위탁을 하기로 변경 요청합니다. 리모델링 시 17억 원 소요될 것으로 예상되어 조사용역을 한 것을 초대로 올해 4월에 발의까지는 한 상태로 그 당시 용역에서는 최소 17억 원 소요될 거라고 예상했으나, 실질적으로 그 이상이 필요할 것으로 예상됩니다. 신축 리모델링은 예상 금액의 약 3배, 52억 원 정도 소요될 것으로 예상됩니다. 인구감소지역이 전북에 10개 있으며 익산은 인구관심지역입니다. 산모 신생아 출산 후 돌봄 사각지대 해소를 위한 정책 시행으로 산후조리원이 익산에 2곳이 있으며 각각 산후조리실이 10개 미만으로 전주로 가서 산후조리를 하는 분이 많습니다. 산후조리 서비스를 이용하는 분도 많습니다. 민간산후조리원 가격부담을 위해 산후조리원을 설치 운영하고자 합니다. 공공산후조리원 현황은 전북은 현재 없으나 설치예정으로 가장 활성화되고 있는 곳이 전남(5개소), 도에서 주도해서 강진, 완도 병의원 시설 낙후된 지역에 지원하고 있습니다. 민간산후조리원은 전북에 14개소가 있으나 익산에 2군데 밖에 없습니다. 저소득층 위주로 지원을 많이 하고자 하며 20실을 오픈했을 때 반절 정도는 저소득층 먼저 입소 가능하도록 할 계획입니다. 민간산후조리원은 220만 원 정도로 공공산후조리원은 160만 원 정도 예정입니다. 연말에 용역을 한 번 해야 하며 만약 운영을 하더라도 신생아 수나 산모 수에 맞춰 어느 정도 운영을 할 것인가 내년 2월에 착수 예정입니다. 그것이 결정되면 6개월간 용역을 진행하고 하반기에 뼈대가 나올 것 같습니다. 소요예산은 리모델링비 17억 원, 매년 운영비 15억 원 예상하며 저소득층 감면비가 많이 들어갑니다. 익산시민들에게 다른 산후조리원보다 저렴하게 보급 예정으로 인건비(간호사, 미화원, 영양사, 의사)도 매년 최소 5억 원 이상 소요될 것으로 예상됩니다. 산모실, 영유아실, 간호사실, 사무실, 급식 시설 등 400평 정도로 규모를 계획하고 있습니다.

○ 배심원 : 어느 건물을 리모델링하나요?



- 담당자 : 산부인과 병의원이나 민간 병원 등 공개모집 후 입찰 후 민간 위탁할 예정입니다.
- 배심원 : 신생아 수가 매년 1,000명인데 차라리 산모들에게 보조금을 주는 것이 더 좋지 않나요?
- 담당자 : 민간 자원이 있으니 그걸 활용하고 산후조리원비 150만 원을 주자는 것이 초기 주장입니다. 운영비가 많이 나가니 차라리 산모들에게 돈으로 주고 산후조리를 어떻게 할 것인지 자유롭게 선택하도록 하는 것이 더 좋지 않을까 생각합니다. 현재 익산시에서 산모들에게 지원해주는 것은 타 지역보다 월등히 많이 지원해주고 있습니다. 산후도우미도 중위소득이 초과해도 익산시는 지원합니다. 지원을 더 해주어야 하나, 공공산후조리원을 지금 운영하고 있는 민간조리원 2개소의 원장님이 나이가 많으시고 만약 폐업하면 익산에 산후조리원이 없어집니다. 장기적으로 보면 당장 5~10년 사이에는 국가의 몫이 될 것 같습니다. 당장 효율적인 것은 산후조리원비 지원이지만 장기적으로 보면 공공산후조리원을 설립하는 것이 좋을 것 같습니다. 산모 설문도 조사를 통해 반영하여 용역을 추진할 것을 계획 중입니다.
- 배심원 : 출산할 수 있는 저소득층이 얼마나 되나요? 20실을 설립한다고 했는데, 점점 익산시민 수가 줄어들고 있습니다. 출산율이 매년 줄어드는 상황에서 최대한 많은 사람들에게 지원을 해주어야 합니다.
- 담당자 : 통계를 내본 적은 없습니다. 모든 사업의 대상인 중위소득 160% 이하인 시민이 반절 이상입니다. 모든 사업의 반절 이상이 저소득층이 이용합니다. 매년 지원 확충 요구는 하지만 늘 반영되고 있지는 않은 상황입니다.
- 배심원 : 난임 지원병원이 익산에도 있나요?
- 담당자 : 있으나 항상 사람이 많습니다. 그래서 전주로 가는 사람이 많습니다.
- 배심원 : 산후조리원과 산후조리의 개념이 다르긴 하지만, 산후조리를 집에서 하는 경우 시에서 지원해 주는 걸로 아는데, 이 사업과 같이 지

원해 줄 수 있나요?

- 담당자 : 산후조리는 자가에서 할 수도 있고, 조리원에서 할 수도 있습니다. 시설 이용이 싫어서 집에서 하는 분들도 있습니다. 두 가지가 모두 가능한데 대부분의 경우가 산후조리원에서 2주 정도 산후조리가 가능합니다. 산후조리가 끝나고 집으로 복귀했을 때 힘들어 집으로 부르는 산후도우미 서비스를 지원하는 쪽도 검토하고 있습니다. 산후조리원에서 산후조리업체를 파견해서는 못합니다.
- 배심원 : 두 곳의 민간조리원을 이용해 증축할 계획이 있나요?
- 담당자 : 병원 입장에서는 출산이 돈이 더 많이 되기 때문에 출산 유도의 개념으로 산후조리원을 운영하는 것이지 병원이 산후조리원 자체만 운영하려고 하지는 않습니다. 익산에 있는 두 곳의 민간조리원의 원장님과 얘기해봤으나 증축 등의 의지가 없습니다.
- 배심원 : 출산 시 100만 원, 200만 원 이렇게 주는 지자체도 있는데 익산시도 그렇게 할 예정은 없나요?
- 담당자 : 지금 익산시에서 모자보건사업 지원 사업을 많이 하고 있는데 1년 이상 익산에 거주한 사람에 한해서 주겠다고 했더니 엄마들의 반발 전화를 한 달 가까이 받았습니다. 그래서 다시 6개월로 바꾸었습니다. 지원금만 받고 주소를 자주 바꾸는 사람이 많습니다. 국가 차원에서 진행해야지 지자체에서 진행하기에는 어려움이 있습니다. 이렇게 때문에 예산 대비 인구 증가에는 한계가 있습니다.





공약실천계획  
평가

5-10-1

청년기본주택 도입

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

#### ① 청년·신혼부부 아파트 특별공급 확대 운영

- 사업기간 : 연중·수시(신규 공급 시)
- 내 용 : 공동주택 신규 공급 시 신혼부부에게 전체 세대수의 법적 최대인 20%, 생애최초 주택구입자(청년 포함)에게 10%(7% →10% 법령 개정에 따른 확대)를 특별공급으로 운영

#### ② 청년·신혼부부 주택 임차보증금 대출이자 지원 사업

- 사 업 비 : 600백만 원
- 사업대상 : 익산시 거주(예정)인 무주택 세대주 청년, 신혼부부
  - (청년) 만19세 ~ 만39세 이하
  - (신혼부부) 신청일 3개월 이내 혼인 예정 및 혼인 후 7년 이내 신혼부부
- 지원내용 : 주택 임차보증금 대출 추천 및 이자 지원
- 지원금리 : 대출이자 3.0% 이내(연 최대 신혼부부 600만 원/청년 300만원 이내)

#### ③ 청년·신혼부부 주택 구입자금 대출이자 지원 사업

- 사 업 비 : 600백만 원
- 사업대상 : 익산시 거주(예정)인 무주택 세대주 청년, 신혼부부
  - (청년) 만19세 ~ 만39세 이하
  - (신혼부부) 신청일 6개월 이내 혼인 예정 및 혼인 후 7년 이내 신혼부부
- 지원내용 : 주택 구입자금 대출 추천 및 이자 지원
- 지원금리 : 대출이자 3.0% 이내 (연 최대 600만원이내)

○ 사업추진계획

- 입주자 모집 승인시 신혼부부 특별공급 물량을 최대 상한 공급 : 상시
- 주택 임차보증금 대출이자 지원 사업 확대 시행 및 홍보 : 2022. 10.~
- 주택 구입자금 대출이자 지원 사업 신규 시행 및 홍보 : 2022. 11.~

■ 질의응답

- 담당자 : 청년기본주택 도입 공약사업은 관내 신혼부부와 청년들 대상으로 공약이 준비되었고, 무주택 청년, 신혼부부에게 주택 임차보증금과 주택 구입자금 대출이자를 지원해 주고 있습니다. 청년 및 신혼부부의 든든한 주거사다리 구축을 통해 청년층의 지역 정착과 자립기반을 마련하고 신혼부부의 내 집 마련 기회를 확대하고 청년들이 안정적으로 익산시에 거주할 수 있는 기반을 마련하여 활력 있는 인구구조를 형성하는 것을 목표입니다. 현재 접수 진행 중인 사업으로 협약 진행 중으로 연내 시행 예정이며 자체지원만이 아니고 행안부에서 익산시에서 교부하여 15억 원 교부 결정되었습니다. 매년 신청하고 선정한 분들 대상으로 만족도조사 시행 예정이며 현재 사업 진행 중에 있습니다.
- 배심원 : 올해는 15억 원 이 투입되는데 내년에는 왜 5억 원만 되나요?
- 담당자 : 자체 지원이 8억 원 정도 투입으로 구입자금 관련 은행에 내년으로 이월해서 활용할 계획입니다. 올해까지는 자체 재원을 활용됩니다.
- 배심원 : 지방소멸대응기금 10억 원 활용인가요?
- 담당자 : 2개년 단위로 사업계획을 발표하고, 심의 받고 교부받는데 이번에 좋은 평가를 받았습니다. 매달 대출이자를 지원해 주는 사업이다 보니 익산시에 계속 주소를 두어야 합니다. 인구유출방지 효과가 높습니다.
- 배심원 : 예산 편성이 소극적이지 않나요? 조금 더 적극적으로 편성은 불가능한지요?



- 담당자 : 매년 각 100가구씩 모집하고 있습니다. 총 200가구로 거의 대부분 예산 범위 내에서 소진을 못하고 이월시키고 있습니다.
- 배심원 : 대출이자의 3%인 이유 무엇입니까?
- 담당자 : 전국적으로 비슷하게 시행하고 있는 사업으로 전에는 행복주택 보증금 2천만 원 무이자 지원하였는데, 혜택 받는 사람은 5명인데 예산이 많이 들어가서 변경되었습니다. 더 적은 금액으로 더 많은 사람을 수혜할 수 있기 때문에 변경하였습니다. 사회보장제도이다 보니 보건복지부의 승인이 필요하며 승인을 받을 때 비슷한 지자체의 사업의 수혜조건에 맞춰 승인을 내줍니다. 그때 최대 상한선이 3%였습니다.
- 배심원 : 매년 미달되는지요?
- 담당자 : 작년에는 접수를 늦게 해서 미달이었고 올해 다시 100가구 모집하는 중으로 금액이 전세대출을 1억 원 이상 받아야 하기 때문에 신청이 몰리지는 않습니다. 젊은 층이 신청하다 보니 블로그, 인스타 등을 통해 홍보하고 있습니다. 하루에 문의 전화를 50통 정도 받고 있으며 호응은 있는데 소득기준도 있어서 조건이 까다로운 면이 있습니다.
- 배심원 : 청년, 신혼부부 아닌 다른 시민 대상으로 할 계획은 없나요?
- 담당자 : 신혼부부는 혼인 후 7년 이내 조건으로 금융기관에서 정한 조건이라 변경하기 어려운 면이 있습니다. 대출이자 지원 사업을 해도 은행에서는 큰 이익을 얻지 않고 잠재고객을 고려해 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 왜 기본주택도입이라고 하나요?
- 담당자 : 공공임대주택은 LH에서 공급하다 보니 지자체쪽과는 연계가 어려움이 있습니다. 조건이 되면 최대 10년까지 대출이자를 지원받을 수 있습니다. 전세로 보금자리를 마련하고 중간에 주택을 구입하거나 10년 이후로 넘어가면 다른 은행의 상품과 연계하도록 로드맵을 세웁니다.

공약실천계획 평가	5-11-5	노인일자리 사업활성화
--------------	--------	-------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 위 치 : 익산시 일원
- 사업기간 : 2022년 ~ 계속
- 사 업 비 : 250,862백만 원(국비 125,431 도비 50,175 시비 75,256)
- 사업규모 : 약67,300명(공익활동형, 사회서비스형, 시장형, 취업알선형 4가지 유형)

### ○ 사업추진계획

- 노인일자리 추경사업 및 사회서비스형 신규사업발굴 : 2022. 7. ~ 8.  
- (공공기관 협업사업 수요조사 및 사전발굴회의·협약 실시)
- 노인일자리사업 추경사업 실시 : 2022. 9.
- 노인일자리사업 참여자 수행실태 점검 및 평가 : 2022. 10.

## ■ 질의응답

- 담당자 : 노인일자리 사업은 국도비 매칭사업이고, 계속 사업으로 이어져 내려오고 있습니다. 익산시 내부에서 60~65세 이상 어르신을 대상으로 노인 일자리를 파견하는 사업으로 되도록 임기 내에 많은 예산을 확보해서 어르신께 질 좋은 일자리와 사회 서비스 지원까지 하는 것을 목표로 공약 계획을 잡았습니다.

- 배심원 : 65세 이상은 모두 해당되나요?

- 담당자 : 공익활동형, 사회서비스형, 시장형, 취업알선형 총 4가지 유형이 있습니다. 노인연금을 받으시는 분들을 대상으로 하는 게 90% 공익활동형, 노인연금을 받지 않는 10% 어르신을 위해 공공기관에 파견, 일



자리 질이나 시간대를 넓혀 지원하는 유형이 있습니다. 현재 공익활동형 어르신들이 900명이 줄어들었습니다. 조금씩 늘리려고 했으나 국도비 사업이다 보니 조정해야 할 필요가 생깁니다.

- 배심원 : 다른 지자체도 비슷한 규모인가요?
- 담당자 : 전라북도에서 익산시가 두 번째로 사업량이 많습니다.
- 배심원 : 진행 후 평가도 진행하나요?
- 담당자 : 수임기관에서 만족도 조사는 하고 있고 보건복지부에서 전년도 사업을 가지고 지자체 평가도 하고 있습니다. 익산시는 지자체 중 유일하게 4년 동안 최우수상을 받았습니다. 수임기관에서 관리를 잘 하고 있는 편입니다. 1월에서 11월까지 진행으로 사업량을 늘려서 12월까지 하는 경우도 있습니다. 사회서비스형은 만 60세 이상도 가능하고 어르신을 선정할 때 작업할 수 있는 능력을 보고 선정합니다. 지침상 참여자 소득을 50% 보고 의사소통 가능한지, 일할 수 있는지를 보고 선정합니다.
- 배심원 : 소득이 높으면 선정될 수 없나요?
- 담당자 : 아무래도 저소득층을 위한 서비스이다 보니 영향을 안 미칠 수는 없습니다.
- 배심원 : 수행기관 전담인력 인건비, 수행기관 전담인력을 청년으로 할 수는 없나요?
- 담당자 : 수행기관전담인력은 노인일자리를 운영하기 위해서 파견하는 전문 인력이고 한 사람당 200만 원입니다. 많게는 17명, 적게는 1명 균등 배정하며 청년 분들이 많이 근무하기는 합니다.
- 배심원 : 열심히 일 안 하고 시간만 때우고 가는 어르신도 많다는 얘기가 있습니다. 청년 인구와 출산율이 점점 줄어들고 있는데 어르신 관련 예산을 너무 많이 편성한 건 아닌가요?
- 담당자 : 국도비 사업이라 마음대로 예산을 변경할 수 없습니다.

## 마. 5분임 (청어)

공약실천계획 조정 심의	5-11-3	AI·IOT 어르신 건강관리사업
-----------------	--------	-------------------

### ■ 공약사업 담당 부서 설명

#### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. 1. ~ 2026. 12.
- 사업량/목표 : 700명/매년
- 총사업비 : 1,710백만 원
- 주요내용 : 허약 만성질환관리가 필요한 65세이상 어르신을 대상으로 정보통신 기술을 활용하여 비대면방식의 건강관리서비스 수행

#### ○ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	스마트 헬스케어 사업
(변경 후) 조정 내용 등	AI·IOT 어르신 건강관리사업

#### ○ 조정사유

- 2019 ~2020 국토교통부 스마트시티 챌린지사업에 스마트헬스케어부분으로 2회 공모 참여하였으나, 보건의료분야로 탈락함.
- 2020년 보건복지부에서 추진하는 AI·IOT기반 어르신 건강관리시범사업 공모에 선정되어 사업 수행 중임.
- 유사 성격의 사업 진행 중이므로 추진사업명으로 공약명 변경하고자 함.



## ■ 질의응답

- 배심원 : 공약 취지 및 개요 설명해 주세요.
- 담당자 : 스마트 헬스케어사업에서 AI IOT 어르신 건강관리사업으로 명칭 변경입니다. 사업명이 모호해서 구체화하기 위해서 변경하고자 합니다. 2019~20 국토부 스마트시티 챌린지사업에 스마트헬스 케어부분으로 2회 공모 참여하였으나 보건의료분야로 탈락했습니다. 20년 보건복지부에서 추진하는 AI IOT 기반 어르신 건강관리 시범사업 공모에 선정되어 사업 수행 중입니다.
- 배심원 : 매년 등록된 분들이 다음 해에도 계속 참여하기 원하는 경우 신규 참여자는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 참여의 기준을 만들어서 신규인원 충원할 예정입니다.
- 배심원 : 구체적 사업 내용은 무엇입니까?
- 담당자 : 정보통신기술활용 비대면 방문건강관리 서비스 제공(블루투스 혈압계, 혈당기 등 기기 제공, 사업전용 앱을 통해 대상자 건강관리)입니다.
- 배심원 : 기준을 만들 때 기기나 적극적 활용을 하는 참여자에 대한 인센티브를 주는 것이 좋을 것 같습니다. 올해 몇 명입니까?
- 담당자 : 600명입니다.
- 배심원 : 지역적 분포는 어떻습니까?
- 담당자 : 익산 시내 중심으로 어르신들이 참여하여 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 기기는 어떻게 배포 하나요?
- 담당자 : 당뇨 있는 분들에게 혈당계, AI 스피커는 독거노인 중심(100명)입니다.
- 배심원 : 방문인력은 몇 명입니까?
- 담당자 : 총 600명을 6분이 관리해 한사람이 60~70명 정도 관리합니다.

공약실천계획 조정 심의	6-2	다이로움교육 플랫폼 조성
-----------------	-----	---------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023 ~
- 사업량/목표 : 다이로움교육 플랫폼 조성
- 총사업비 : 1억 원
- 주요내용 : 약 10여 개의 다양한 온라인 진로상담 구축 플랫폼을 원클릭시스템 구축으로 진로교육 활성화

### ○ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	다이로움교육 플랫폼 조성
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

### ○ 조정사유

- 교육감 공약사항
  - 교육감 공약사항으로 도 교육청 소관 추진에 따라 시 차원의 사업 필요성이 없어 사업폐기

## ■ 질의응답

○ 배심원 : 공약 취지 및 개요 설명해 주세요.

○ 담당자 : 약 10여 개의 다양한 온라인 진로상담 구축 플랫폼을 원클릭시스템을 구축으로 진로교육 활성화, 익산시 교육지원청 홈페이지 바로가기 배너 추가입니다.





- 배심원 : 폐기 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 교육감 공약사항으로 도교육청 소관 추진에 따라 시 차원의 사업 필요성이 없어 사업폐기 하고자 합니다.
- 배심원 : 교육청에서 준비 중이 올인원 시스템이 잘 홍보되고 있나요?
- 담당자 : 시 차원에서도 적극 홍보할 예정입니다.
- 배심원 : 교육청에서 진행하고 있는 사업을 시에서 체크하고 있나요?
- 담당자 : 교육청에서 지금 준비 중인 관계로, 향후 협업할 예정입니다.
- 배심원 : 농수산대학을 적극 홍보할 수 있나요?
- 담당자 : 지역대학을 관리하고 있으므로 홍보 등을 고려할 예정입니다.
- 배심원 : 처음 공약은 어떤 방향입니까?
- 담당자 : 진로 지도를 교육청 혹은 시청 홈페이지에서 배너 정도 준비할 예정이었습니다.

공약실천계획 평가	6-3	지역으뜸인재 육성지원
--------------	-----	-------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. ~
- 사 업 비 : 1,216백만 원(도비 364, 시비 852)
- 사업대상 : 관내 고등학교 2학년 800여명
- 사업장소 : 학생의 각 가정(온라인 학습)
- 사업내용 : 스타강사 온라인 종합강의 1년 수강권 지급
  - 메가스터디, 이투스, 대성마이맥

### ○ 사업추진계획

- 지역으뜸인재 육성사업 추진 : 2023. 1. ~
- 온라인강의 수강권 지원(관내 고등학교 2학년 800여명)

## ■ 질의응답

- 배심원 : 공약의 취지 및 개요 설명해 주세요.
- 담당자 : 수도권과 지역 간의 교육 격차 발생을 지역으뜸인재육성 사업을 통해 우수인재 집중 양성 필요입니다. 고교생 학력신장을 위한 프로그램 지원으로 우수 인재 육성 도모하고자 도에서 진행하고 있는 사업으로 시와 매칭해 진행할 예정입니다. 스타강사 온라인 종합강의 1년 수강권 지급(메가스터디, 이투스 대성마이맥), 온라인강의 수강권 지원(관내 고등학교 2학년 800여명)입니다.
- 배심원 : 관내 고등학생 수 몇 명입니까?
- 담당자 : 관내 고등학생 7,200여 명입니다.
- 배심원 : 선출은 어떻게 합니까?



- 담당자 : 관내 고등학생 7,200여 명 각 학교별로 학교장이 기준을 마련하여 진행할 예정 1인당 38만 원입니다.
- 배심원 : 대상은 어떻게 선정되나요?
- 담당자 : 처음에는 전 고등학교 대상으로 준비하였으나, 고등학교 2학년을 중심으로 진행할 예정입니다.
- 배심원 : 군산시의 사례는 검토해 보았습니까?(시 자체 예산으로 5년 전 진행했습니다.)
- 담당자 : 온라인사업+오프라인 강사 추진하여 진행하였습니다. 올해는 온라인강의로 전면 전환, 전체 고등학생을 대상으로 하는 것이 오히려 타당하고 하고 싶은 학생 중심으로 진행하는 것이 타당합니다.
- 배심원 : 학교장 추천으로 하는 것이 성적 위주의 편파적 가능성은 없습니까?
- 담당자 : 학교장 추천으로 할 경우 사회적 배려자 30% 추천하는 것 같습니다.
- 배심원 : 학교장 추천 시 사회적 배려자 추천 등의 기준을 만들어야 합니다. 특성화 학교에 대한 자격증 지원은 있나요?
- 담당자 : 특성화 학생 중 대학 준비하는 학생들에 지원할 예정입니다.
- 배심원 : 저소득층 등 사회적 배려자 선정 기준을 만들 필요가 있습니다. 특성화 고등학생에 대한 지원 정책도 필요합니다. 800명 학생 중 낙오된 학생 수에 대한 계획을 마련해야 합니다. 학년 위주 보다는 1학년과 병행해서 선정해야 할 필요성이 있습니다.

공약실천계획 평가	6-8	청소년 특화 공간 조성
--------------	-----	--------------

## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 사업개요

- 위 치 : 무왕로 11길 6-29(103호,104호)
- 사업기간 : 2022. 1 ~ 2022. 12
- 사 업 비 : 총1,100백만 원 (상가매입비700, 공사비300, 물품구입100)
- 사업규모 : 235.35m<sup>2</sup> (약54평)
- 내 용 : 청소년 특화 거리 내 특화공간 1개소 설치

### ○ 사업추진계획

- 청소년특화공간 리모델링 설계 및 공사 : 2022. 9월~12월
- 청소년특화공간 물품구입 2023 본예산 편성 요구 : 2022. 10월
- 청소년특화공간 개소 : 2022. 12월

## ■ 질의응답

○ 배심원 : 공약의 취지나 개요 설명해 주세요.

○ 담당자 : 청소년들의 자연스런 쉼과 놀이뿐 아니라 상담과 복지가 함께 이뤄지며 자기 고민과 성찰이 이뤄질 수 있도록 돕는 익산시만의 청소년 특화공간 마련하고자 합니다. 청소년의 참여와 자치를 중심으로 지역 중심으로 지역 주민이 함께하는 공동체 공간 마련으로 청소년과 지역이 서로 교류하며 성장할 수 있도록 합니다. 청소년 특화 거리 내 특화공간 1개소 설치하고 청소년특화공간 리모델링 설계 및 공사하고자 합니다. 2019년 욕구 실태 조사 사업 진행하여 20년~21년 사업계획 수립하였습니다. 익산 청소년 수는 4만 6천 명입니다.

○ 배심원 : 어떤 시설이 들어가나요?



- 담당자 : 카페테리어 형식으로 소회의실, 대회의실, 화장실입니다.
- 배심원 : 운영방식은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 위탁 관리할 예정으로 2명입니다.
- 배심원 : 프로그램은 어떻게 개발할 것인가요?
- 담당자 : 프로그램은 청소년이 직접 참여하는 방식으로 만들어 갈 예정입니다.
- 배심원 : 청소년 참여 위원회 등과 연계하여 사업 진행하면 좋을 성실 습니다. 민간사업 투자 유치하나요?
- 담당자 : 민간 유치할 예정은 없습니다. 시비로 무료 음료 등 지원할 예정으로 천안 선진지 견학 등 진행하였습니다.
- 배심원 : 지속적 활용 공간으로 만들기 위한 노력이 필요합니다.

### 3. 분임별 토의 내용 및 결과

#### 가. 1분임 (허브)

공약실천계획 조정 심의	1-2	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진 및 익산 국제 화물철도역 (국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성
-----------------	-----	---

#### ■ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	KTX익산역 유라시아 대륙철도거점역 추진 및 익산 국제 화물 철도역(국제화물 물류기지, 국제 농기자재 전문 유통단지 )조성
(변경 후) 조정 내용 등	KTX익산역 유라시아 대륙철도 거점역 추진

#### ○ 조정사유

- 검토결과 국제화물 물류기지 및 국제 농기자재 전문 유통단지 조성은 관리번호 [1-1] 익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전 이 선행되어야 가능한 사업으로 [1-1] 공약 사업 완료 시점인 2028년 이후에나 추진 가능

#### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	-	4	18	3	1	22
2차 조사	4	-	4				

#### ■ 찬성의견

- 전국에 도시철도가 많이 있음에도 익산역이 철도요충지이긴 하지만 익



산이 발전할 수 있는 다른 사업을 추진할 수도 있음. 기존 사업의 내용은 불확실성의 문제가 많기 때문임. 익산 시민들이 이 사업의 정확한 의미를 알 수 없고 어떤 혜택이 있는지 홍보도 부족하다고 느꼈음.

- 우선은 익산 시민들에게 많은 홍보가 필요함. 시민들이 공감대와 자부심을 가지고 있어야 사업이 추진될 수 있을 것임. 진행된다면 국제화물물류기지와 상권이 형성될 것이고 관광 산업도 기대해 볼 수 있음.
- 주변 상황이라든지 해결해야 할 문제가 많아 보임. 익산에 꼭 필요한 것인지도 의문임.

#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 없음

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 18명이 찬성하고 3명이 반대하고 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 조정 심의	1-5	도시권 고속도로 인터체인지 추가설치
-----------------	-----	---------------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	도시권 고속도로 인터체인지 추가 설치
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

### ○ 조정사유

- 서부내륙고속도로 2단계 조기 추진이 선행되어야 가능함
  - 우리지역 국회의원과 협력해 지속적으로 건의하고 있으나, 2단계 조기 착공 시 기존 민자 고속도로 수익성 보상 문제 등 여건상 민선8기 임기 내 시행기관에 서부내륙고속도로 2단계 조기착공 건의 외 추진할 수 있는 사항이 없음.

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	-	-	13	8	1	22
2차 조사	4	-	-				

## ■ 찬성의견

- 해당 지역의 주민들은 원할지 모르겠지만 연무 IC와 중복될 수 있음. 추가 설치를 굳이 하지 않아도 무방할 것임.
- 그대로 추진한다면 연간 120억 원의 세금 손실의 문제도 있고 실용적이지 않을 것임.





- 익산이 실질적으로 인구가 감소추세에 있고 교통체증은 주관적인 문제임. 추가로 인터체인지를 설치하지 않아도 다른 방법을 통해 해소될 수도 있음. 국토교통부와 연계해야 되는 문제도 있고 임기 후 사업 연계성 문제도 고려해 봐야 함.
- 에코시티같은 신도시가 조성되었을 때 다시 생각해 보는 것이 타당함.

#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 없음

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 13명이 찬성하고 8명이 반대하고 1명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 조정 심의	2-5	익산안전체험교육장 건립
-----------------	-----	--------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	익산 IOT산업안전체험교육장 조성
(변경 후) 조정 내용 등	익산안전체험교육장 건립

### ○ 조정사유

- 선거 공보집에 명기된 익산 IOT산업안전체험교육장 조성은 고용노동부(안전보건공단)에서 시행하는 사업으로 사업명 일치 필요
- 해당사업은 258억을 들여 건축물을 신축하는 사업으로 ‘조성’이라는 명칭보다는 ‘건립’이라는 명칭이 시민들이 사업의 본질을 이해하는 데 도움이 되리라고 판단됨.

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	-	-	18	3	1	22
2차 조사	4	-	-				

## ■ 찬성의견

- 기존 사업명인 IOT산업안전체험교육장 보다는 시민들이 더 이해하기 쉬운 사업명으로 변경하는 것이 좋음.
- 대국민을 대상으로 하는 교육장이기 때문에 바뀐 명칭이 더 적합함.



■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 없음

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 18명이 찬성하고 3명이 반대하고 1명이 기권하여  
조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 평가	1-1	익산역 광역복합환승센터 구축 및 철도차량기지 이전
--------------	-----	--------------------------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 이전 부지와 철도 선상을 활용한 광역환승체계 구축으로 KTX익산역을 중심으로 전북 주요지역간 연계·협력의 기반을 마련하여 전북 메가 시티 조성 및 지역 상생발전을 선도하는 광역교통체계 구현

### ○ 추진개요

- 위 치 : KTX익산역 철도부지 및 주변지역
- 사업기간 : 2019. ~ 2028.
- 시행기관 : 익산시, 한국철도공사, 국가철도공단, 민간사업자
- 사 업 비 : 1,500,000백만 원
- 내 용
  - ▶유라시아 및 환서해권을 포괄하는 호남권역 광역환승체계 구축
  - ▶익산역 철도차량기지 이전 및 철도시설 재배치
  - ▶이전부지 복합개발(업무·상업·주거·문화·국제교류·기반시설 등)

## ■ 공약평가

- 터미널과 역이 연결되지 않는 문제를 해결하면 익산역 이용객도 늘어날 수 있을 것임.



## ■ 배심원단 권고안

- 상인들의 수요를 파악하여 적절한 조치 필요함.
- 부지를 더 확보하여 기업과 연계한 대규모상업시설이 필요함.
- 전문 인력을 통한 도시개발계획 필요함.

## ■ 제안이유

- 상인들의 수요를 파악하여 적절한 조치 필요함.
  - 기존 상권의 상인들 반발이 많을 것임.
- 부지를 더 확보하여 기업과 연계한 대규모상업시설이 필요함.
  - 익산의 랜드마크 기능도 할 수 있고 이용객도 많이 유치하려면 기업과 연계한 상업시설 유치가 꼭 필요함. 다른 시도처럼 교통시설에 인접한 큰 백화점이나 상업시설이 들어서지 않으면 사업의 의미나 효과가 없을 것임.
- 전문 인력을 통한 도시개발계획 필요함.
  - 시민들이 원하는 시설과 공간은 무엇인지 파악한 후 사업이 진행되어야 함. 어떻게 개발하는 것이 익산시의 발전 효과가 좋을지 좀 더 연구가 필요해 보임.

## ■ 기타의견

- 없음

## 나. 2분임 (하모니)

공약실천계획 조정 심의	2-6	신중년일자리센터 구축 및 운영
-----------------	-----	------------------

### ■ 조정 심의요청 내역 : 공약 통합

(변경 전) 당초 공약이행계획	신중년 일자리센터 구축 및 운영 (익산형 일자리 창출)
(변경 후) 조정 내용 등	신중년 일자리센터 구축 및 운영

#### ○ 조정사유

- 지역 특화형 프로그램을 개발·운영하고 신중년 경력형 일자리사업 등 중년층을 위한 각종 취·창업 지원 사업을 추진함으로써 공약목표를 달성할 수 있음
- 실제 공약사업 추진내용이 신중년층을 위한 사업이고, 익산형 일자리라는 명칭과는 다소 거리가 있어 공약명 변경이 필요하다고 판단됨

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	6	-	-	20	-	2	22
2차 조사	6	-	-				

### ■ 찬성의견

- 40~65세 중장년을 위한 사업이 필요함. 기업과 근로자 간의 매칭 역할을 수행해서 일자리 지원에 보탬이 되기를 희망함.



- 실질적으로 예산이 효율적으로 운영되어 중장년 일자리 창출에 도움이 될 것으로 기대됨.

#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 홍보에도 힘을 써서 정보를 모르는 사람이 없이 모두 참여할 수 있으면 좋겠음.
- 홍보에 노력하여 정보가 고루 전달됐으면 좋겠음.
- 직영, 위탁 운영 방식을 구체적으로 정하고 투명성을 높여 예산이 효율적으로 운영할 수 있는 방안을 마련해주었으면 좋겠음.
- 시민이 참여하는 예산 감시 기구 설립이 필요함.

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 6명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 20명이 찬성하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 조정 심의	2-9	그린바이오 혁신파크 조성
-----------------	-----	---------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	그린바이오 혁신파크 조성 (그린바이오벤처캠퍼스 및 실증단지, 유기농특화지구 조성, 바이오산단 조성 등)
(변경 후) 조정 내용 등	그린바이오 혁신파크 조성 삭제 : 2개분야(스마트팜 실습마당, 귀농귀촌 보금자리 조성)

### ○ 조정사유

- 스마트팜 실습마당 조성(임대)사업은 수반되는 예산에 비해 효과가 미진할 것으로 보임.
  - 청년후계농의 경우 2023년부터 정부정책자금(융자) 5억까지 지원하고 있어 해당 금액 내에서 3,300㎡ 내외의 스마트팜을 설치 할 수 있음.
  - 농림축산식품부 농산업정책과에서 추진하는 ‘지역특화 임대형 스마트팜’ 공모사업(200억 원-국비 140억, 지방비 60억)이 있기 때문에 중복사업이 되며 순시비 50억을 투자하여 스마트팜 실습마당 사업을 추진할 경우 예산이 낭비될 수 있음.
  - 또한 전라북도 농축수산물식품국 농산유통과에서 추진하는 ‘청년창업 스마트팜 패키지 지원 사업’은 개소당 4억4천만 원(도비 50%, 시비 30%, 자부담 20%) 연간 15개소 지원계획으로 신청접수 중임.
- 귀농귀촌 보금자리 조성사업의 목적 달성의 효과 미흡
  - 귀농귀촌 보금자리 조성 유사사업으로 체재형가족실습농장 거주시설을 운영 중(2020. 7월 준공, 10세대)이나 입주율이 저조한 상황임.
  - 신규 사업으로 보금자리 추가 조성 시 입주 수요부족이 불가피 하며 시설물 유지를 위한 계속된 예산이 수반되어야 함.
  - 기 운영 중인 체재형가족실습농장 거주시설 활성화의 선행이 필요한 상황임.





- 예정지역(함열읍)은 이미 정주여건이 우수한 상태이며, 신규 아파트 단지 추가 건립 중(민간건설사 295세대, LH행복주택 200세대)으로 단순 보금자리 조성사업의 효과가 미흡할 것으로 판단

#### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	6	-	-	19	1	2	22
2차 조사	6	-	-				

#### ■ 찬성의견

- 식량이 주권의 문제로 작용하여 친환경적이고 과학적인 농업 기술을 개발하여 생산 증대는 물론이고 식량자급률 확보가 필요하다고 생각함. 따라서 스마트팜 조성 사업이 긍정적인 효과가 있을 것 같음.
- 현재 수요가 부족하여 단순한 귀농 귀촌 보금자리 집만 더 늘리는 방식의 지원 사업은 효율성이 떨어져 축소 방안이 타당함.

#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 스마트팜 실습마당 조성 사업은 농협 은행에서 용자가 대출 되는 것으로 파악되어 농식품부의 지역특화 임대형 스마트팜 공모사업의 예산 중복 문제가 정확한지 재확인 필요함.
- 귀농귀촌을 할 수 있는 사람들이 생활할 수 있는 기본 토대를 마련해야 함. 집과 땅 지원만으로는 충분하지 않고, 전반적인 사업 활성화에도 노력을 기울여야 함.
- 단순히 보금자리만 조성하는 방식보다는 장기적으로 사업이 유지될 수

있도록 방향성 전환이 필요함.

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 6명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 1명이 반대하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 청년농업인 지원을 통한 농업경쟁력 향상 및 조기 영농정착 유도
- 미래 농업을 이끌어 나갈 유망한 청년농업인의 역량강화 기여

### ○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. ~ 계속
- 사 업 비 : 610백만 원(국비 4, 도비 17, 시비 61, 기타 18%)
- 사업규모 : 8개 사업 34개소
- 내 용 :
  - ▶ 청년농업인 선진영농 기술도입 기반조성
    - 젊은 영농인의 새 소득원 발굴과 창의적인 소득증대사업
    - 경종, 축산, 원예, 특작 분야 신기술 도입, 최신 농기계, 가공장비 등
  - ▶ 청년농업인 드론 구입 지원 : 농업용 드론 및 부속기자재
  - ▶ 청년농업인 스마트팜 설치 지원
    - 식량작물, 채소, 과수, 화훼, 특작, 축산 등 작물 및 시설에 맞는 ICT활용 스마트팜 기술
  - ▶ 중앙·도 청년농업인 지원
    - 생생동아리, 융복합 자립기반, 신기술접목 차세대영농인, 경쟁력 제고 등

## ■ 공약평가

- 친환경적인 농업 기반을 구축할 수 있어 환경에 긍정적임.
- 청년농업인 스마트팜 설치를 통해 농업의 효율성을 높일 수 있음.

- 교육과 지원을 통해 청년농업인 육성에 도움이 될 것임.
- 생산교육과 시장 시스템 활성화를 통해 청년농업인 행복도 증진과 정착에 도움을 줄 수 있음.

## ■ 배심원단 권고안

- 청년농업인들에게 평균근로자 수준의 기본소득 보장 필요함.
- 농산물 수요 공급을 파악하여 잘 조정하고 예측할 수 있는 행정 및 제도 정교화 필요함.
- 농산물 판로 활성화 및 확보 필요함.

## ■ 제안이유

- 청년농업인들에게 평균근로자 수준의 기본소득 보장 필요함.
  - 샤인머스켓 영농이 너무 많아서 가격이 폭락했다는 이야기를 들었음. 청년농업인들은 소득 증대를 위해 유행을 안 따라갈 수가 없음. 청년들에게 평균근로자 수준의 기본소득을 보장해주어야 함.
- 농산물 수요 공급을 파악하여 잘 조정하고 예측할 수 있는 행정 및 제도 정교화 필요함.
  - 농산물 소득이 불안정하기 때문에 청년농업인들의 수익이 안정적이지 않음. 소수 영농이 특정 농산물 생산을 독점하지 않도록 관리가 필요함.
- 농산물 판로 활성화 및 확보 필요함.
  - 판로 홍보 및 유지할 수 있는 조직과 기관을 설립하여 농산물 가격을 안정화 시켜 수익 보장 필요함.

## ■ 반대의견

- 없음



## ■ 기타의견

○ 없음

공약실천계획 평가	3-3	만경강 수변도시 조성사업
--------------	-----	---------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 청년층 및 은퇴자를 위한 공동주택과 은퇴자 타운을 조성하고 도시 규모의 적합한 상업시설 용지 확보, 독립적인 상권이 형성될 수 있도록 계획 하였고, 의료, 문화시설, 초등학교, 공원 녹지등의 네트워크 형성으로 인구유입 기대

### ○ 추진개요

- 위 치 : 익산시 만경강 북쪽(남부지구) 일원
- 사업기간 : 2021 ~ 2027년(7개년)
- 시행기관 : 익산시
- 사 업 비 : 398,600백만 원
- 사업규모 : A=1,225,033m<sup>2</sup>
- 내 용 : 도시개발법에 따른 택지개발사업
  - 다양한 주택유형과 주택규모 제공
  - 공원·녹지·수변공간 확보로 쾌적한 환경 제공
  - 청년커뮤니티 제공을 통한 청년 인구유입

## ■ 공약평가

- 택지 조성 시 도심 활성화와 수익 창출에 기대됨.



## ■ 배심원단 권고안

- 반적인 사업 타당성 재고 필요함.
- 친환경적인 개발 필요함.

## ■ 제안이유

- 전반적인 사업 타당성 재고 필요함.
  - 익산시 아파트 수요 저하, 인구 유출, 도심과의 단절, 많은 예산 투입 등으로 각종 문제점들이 우려됨.
- 친환경적인 개발 필요함.
  - 만경강 주변 자연경관을 훼손하지 않는 방향으로 개발되었으면 좋겠음.

## ■ 반대의견

- 없음

## ■ 기타의견

- 놀이공간 등 위락시설 조성하면 위락시설과 상권 조성을 통해 경제 활성화와 인구 유입에 도움이 될 것임.
- 대규모 아파트 건설은 현실적인 수요 확보가 우려되므로 그것보다는 휴식할 수 있는 단독주택 시설들로 은퇴자 타운 등을 건립하는 방향으로 사업 진행이 좋겠음.

### 다. 3분임 (마중물)

공약실천계획 조정 심의	4-8	백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성
-----------------	-----	------------------------

#### ■ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	백제왕궁 프로젝트 확대 추진
(변경 후) 조정 내용 등	백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성

#### ○ 조정사유

- 백제 금마저 전통문화 복합 체험단지 조성은 '22년 익산고도보존육성 기본계획' 변경 승인된 건으로 문화재청 고도보존육성과와 협의하여 사업명 변경함.

#### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	3	-	-	20	-	2	22
2차 조사	3	-	-				

#### ■ 찬성의견

- 공약명 변경으로 인해 막연한 부분을 구체화해서 좋음.
- 바뀌기 전보다 바뀐 후의 제목을 들었을 때 공약이 무슨 내용인지 제대로 알 수 있음.
- 해당 사업을 국가사업으로 전환해 익산시 미륵사지 유적들을 알릴 수





있는 기회여서 더 좋음.

■ 반대의견

- 없음

■ 기타의견

- 없음

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 3명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 20명이 찬성하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 조정 심의	4-9	다목적 체육관 건립
-----------------	-----	------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	핸드볼 다목적 체육관 건립
(변경 후) 조정 내용 등	다목적 체육관 건립

### ○ 조정사유

- 검토결과 핸드볼이라는 특정 종목에 중점을 두어 조성하기보다는 시민 누구나 편하게 이용할 수 있는 다목적 체육관 건립

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	3	-	-	19	1	2	22
2차 조사	3	-	-				

## ■ 찬성의견

- 체육관을 핸드볼에 한정된 것이 아닌 다양한 구기 종목을 이용할 수 있어서 더 좋음.
- 핸드볼이라는 특정 종목에 얽매이지 않아서 좋음.
- 핸드볼 다목적 체육관이라는 이름보다는 다목적 체육관이라는 이름이 시민들이 이용하기에 더 편할 것 같음.



#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 없음

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 3명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 1명이 반대하고 2명 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획  
평가

4-3

야간경관시범구역(야간관광특구) 조성사업

■ 사업 개요

○ 추진목표

- 야간경제관광 특구 지정으로 지역경제 활력 도모 및 새로운 일자리 창출, 관광 가치 증대로 지역경제 활성화 기대

○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. 9. ~ 2026. 12.
- 위 치 : 야간경관 시범구역
- 사 업 비 : 20,000백만 원
- 내 용
  - ▶ 익산시 야간경제·관광 활성화 수립 용역 추진
  - ▶ 야간경관 시범구역(야간관광특구) 조성 및 활성화

■ 공약평가

- 외곽에 사업 부지를 추진하면 해당 지역이 더 활성화되고 일자리 창출에 도움이 될 것임.
- 숙박이 필수적인 사업이기 때문에 관광지 집약 지역에 있어도 익산시 지역 경제 활성화가 가능함.
- 젊은 층들이 전주 아중 저수지 등 야간 경관을 보러 가는데 해당 사업을 진행하면 젊은 층들의 유입이 높아질 것임.



## ■ 배심원단 권고안

- 사업비를 국비나 도비를 받아오면 더 좋을 것임.
- 취약계층을 위한 셔틀버스 운영 필요함.

## ■ 제안이유

- 사업비를 국비나 도비를 받아오면 더 좋을 것임.
  - 200억이라는 투자에 비해 관광객 유치에 부족하면 시비 낭비가 아닐까 걱정됨.
- 취약계층을 위한 셔틀버스 운영 필요함.
  - 취약계층이 익산시에서 운영 중인 사업에 참여함으로써, 복지 효과를 가져 올 수 있음.

## ■ 반대의견

- 없음

## ■ 기타의견

- 운영 시간이 끝나더라도 해가 뜰 때까지는 시범 구역 내외 조명을 켜놔으면 좋겠음.
  - 늦은 시간에 방문하는 관광객들의 편의와 안전을 위해서 임.

공약실천계획 평가	4-5	왕궁보석테마 대표 관광지 조성
--------------	-----	------------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 가족 단위 관광객이 즐길 수 있는 놀이체험 시설을 확충하여 가족 간의 화합을 도모하고 나아가 관광객 유치를 통해 지역에 활력을 도모

### ○ 추진개요

- 위 치 : 익산시 왕궁면 호반로 8(보석박물관) 일원
- 사업기간 : 2015 ~ 2024년
- 시행기관 : 익산시
- 사 업 비 : 16,550백만 원(국비 1,000, 도비 9,250, 시비 6,300)
- 사업규모 : 관광기반사업, 관광진흥사업
- 내 용
  - 관광기반사업 : 보석광장, 칠선녀 광장, 보석숲 및 공룡테마공원, 생태습지(주차장, 교량), 보석어드벤처(익스트림슬라이드 타워), 하늘자전거길, 하늘등등탐험로
  - 관광진흥사업 : 공연 및 축제지원, 맞춤형 이벤트, 팸투어, 홍보마케팅 등

## ■ 공약평가

- 체류 시간을 늘리는 것을 목표하는 것이 좋음.
- 아이들과 가족들을 위한 관광지를 만드는 것이 좋음.
- 청소년들을 위한 놀이공간이 생겨서 좋음.



## ■ 배심원단 권고안

- 매점, 식당, 카페 등 휴게시설 건설 필요함.
- 주 진입로 환경 개선 필요함.
- 그늘 조성을 위한 그늘막(나무, 펴고라 등) 조성 필요함.

## ■ 제안이유

- 매점, 식당, 카페 등 휴게시설 건설 필요함.
  - 체류시간을 더 늘리면 관광지로서 더 좋은 이점이 있을 것임.
- 주 진입로 환경 개선 필요함.
  - 진입로가 복잡하게 되어 있어 들어가기 힘들.
- 그늘 조성을 위한 그늘막(나무, 펴고라 등) 조성 필요함.
  - 그늘이 너무 없어서 봄, 여름에 가면 너무 덥기 때문임.

## ■ 반대의견

- 없음

## ■ 기타의견

- 없음

## 라. 4분임 (팔팔한 익산)

공약실천계획 조정 심의	5-2	원헬스 통합연구센터 건립
-----------------	-----	---------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	원헬스 통합연구센터 건립
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

## ○ 조정사유

- 원헬스 통합연구센터 건립은 전 세계적으로 COVID-19, 원숭이 두창 등 신변종 감염병의 확산으로 사회적 위기가 도래하여 인간·동물·환경을 아우르는 원헬스(One-health)중요성이 강조되면서 우리시에서 선제적으로 대응하고자 하였으나, 질병관리청에서 예산 지원이 어려운 사업인데다 윤석열 정부 국정과제에도 미포함 되어 사업 추진이 어려움
- 해당사업은 국가차원의 정책 및 재정 지원의 뒷받침 없이는 추진불가

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	1	3	-	13	7	2	22
2차 조사	-	4	-				





## ■ 찬성의견

- 익산에서 유치된다고 하면 익산에 여러모로 좋을 것 같은데 현실적으로 어려울 것 같음. 그때 공무원 얘기를 들어봐도 실현 가능성이 적을 것 같음. 공약은 폐기하지만 문제의식은 가지고 간다고 했으니 계속 이 공약이 의논되었으면 좋겠고, 나중에는 정말 익산에 이 연구센터가 설립되었으면 좋겠음.

## ■ 반대의견

- 이 기관의 필요성은 모두가 공감하고 있고 분명 필요한 기관인 것은 분명함. 국가에서 예산이 안 나온다고 해서 단순 폐기하지 말고, 시예산을 투입해서라도 공약을 유지시키는 게 낫지 않나 싶음.
- 공약 폐기보다는 공약을 유지시키면 좋겠음. 공약을 처음 세울 때부터 면밀히 검토해서 공약을 세웠어야 하는데 예산 수립이 어렵기 때문에 폐기한다는 것은 납득하기 어려움. 폐기하지 않고 이 공약을 남겨두고 계속 논의해나가야 된다고 생각함.
- 익산시에서 공약을 세울 때는 어느 정도 얘기를 하고 공약을 세웠을 것임. 지금 현재로써는 중앙정부에서 예산을 안 준다고 하지만 꾸준히 추진해 나간다면 언젠가는 공약이 실행될 것 같음. 공약을 폐기하면 공약이 아예 삭제되는 것이기 때문에 반대임.

## ■ 기타의견

- 현재 공약 명칭이 '원헬스 통합연구센터 건립'인데, '원헬스 통합연구센터 건립 추진'이라고 공약명을 바꾸고 계속 가면 어떨까 싶음.
- 익산시민에게 설문지(메일, 카카오톡 등)를 돌려서 나온 좋은 의견을 중앙정부부처에 전달하면 좋겠음.
- 중앙정부부처 예산만 기대하지 말고 용역, 연구비 등을 어느 정도 시예산을 반영해서 추진하는 게 좋겠음.
- 익산이 발전이 없다보니 군산보다 뒤든지 뒤떨어지고 있음. 하기로 한

것은 추진하는 것이 익산 발전을 위해서 필요하다고 봄.

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 4명 전원이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 13명이 찬성하고 7명이 반대하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## ■ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	공공산후조리원 건립
(변경 후) 조정 내용 등	공공산후조리원 설치 및 운영

### ○ 조정사유

- 공공산후조리원 신축의 경우 비용이 민간자원을 활용한 리모델링 비용보다 3배가량 소요됨.
  - 리모델링 시 17억이 소요될 것으로 예상되나, 신축의 경우 3배인 52억 가량 소요될 것으로 예상됨.
- 또한 직영 시 공무원 인사이동에 따른 전문성과 지속성 확보 어려움.

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	4	-	-	17	3	2	22
2차 조사	3	1	-				

## ■ 찬성의견

- 산모들에게 많은 도움이 될 것 같고, 이렇게 설립을 해서 체계적으로 산모들을 관리해주는 공간이 중요한 것 같음. 전에 다른 시, 도보다는 익산이 지원이 더 많다고 하셨는데 경제적으로 지원하는 것도 좋지만 이렇게 체계적인 산후조리원 프로그램 혜택을 주는 것도 좋다고 생각

함. 공약이 추진된다면 실질적으로 익산에 사는 분들이 더 혜택을 많이 받을 수 있을 것 같음.

- 건립에서 설치 및 운영으로 변경하는 게 비용 측면에서도 더 좋을 것 같음. 공공산후조리원 건립을 하면 민간 사업자들의 사업장이 어려워지고 폐업으로 이어질까 봐 걱정이 되긴 하지만, 명칭 변경에 관해서는 반대할 이유는 없음.
- 공공산후조리원 건립 대신 설치 및 운영으로 유연성 있게 운영하면 좋을 것 같음.

#### ■ 반대의견

- 익산시가 발전을 하려면 건립을 하는 것이 좋음. 리모델링만 하면 발전성이 없을 것 같음. 예산을 줄일 것이 아니라, 땅을 사서 건립을 하는 것이 익산의 산모와 신생아들에게 더 좋을 것 같음. 민간 사업장 문제는 2차로 생각해야 할 문제라고 생각함. 예산을 이미 책정했으니 익산의 발전을 위해 그대로 추진하면 좋을 듯함.

#### ■ 기타의견

- 공공산후조리원이 건립이 되면 현재 운영 중인 민간 산후조리원이 주춤하거나 더 활성화될 여지가 없는데, 공약변경 내용대로 민간위탁을 하면 그럴 여지가 줄어들 것 같음.

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 3명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 17명이 찬성하고 3명이 반대하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약실천계획  
평가

5-10-1

청년기본주택 도입

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 무주택 청년신혼부부에게 특별공급 등을 법적 최대로 확대 적용하여 내 집 마련의 기회 제공으로 주거안정 기여
- 청년 및 신혼부부의 주거문제 해결을 위해 임대에서 연차별 내 집 마련으로 건너갈 수 있도록 하는 주거사다리 구축

### ○ 추진개요

#### ① 청년·신혼부부 아파트 특별공급 확대 운영

- 사업기간 : 연중·수시(신규 공급 시)
- 내 용 : 공동주택 신규 공급 시 신혼부부에게 전체 세대수의 법적 최대인 20%, 생애최초 주택구입자(청년 포함)에게 10%(7% →10% 법령 개정에 따른 확대)를 특별공급으로 운영

#### ② 청년·신혼부부 주택 임차보증금 대출이자 지원 사업

- 사 업 비 : 600백만 원
- 사업대상 : 익산시 거주(예정)인 무주택 세대주 청년, 신혼부부
  - (청년) 만19세 ~ 만39세 이하
  - (신혼부부) 신청일 3개월 이내 혼인 예정 및 혼인 후 7년 이내 신혼부부
- 지원내용 : 주택 임차보증금 대출 추천 및 이자 지원
- 지원금리 : 대출이자 3.0% 이내(연최대 신혼부부 600만 원/청년 300만 원 이내)

#### ③ 청년·신혼부부 주택 구입자금 대출이자 지원 사업

- 사 업 비 : 600백만 원

- 사업대상 : 익산시 거주(예정)인 무주택 세대주 청년, 신혼부부
  - (청년) 만19세 ~ 만39세 이하
  - (신혼부부) 신청일 6개월 이내 혼인 예정 및 혼인 후 7년 이내 신혼부부
- 지원내용 : 주택 구입자금 대출 추천 및 이자 지원
- 지원금리 : 대출이자 3.0% 이내 (연 최대 600만원이내)

### ■ 공약평가

- 익산시가 노령인구가 많아지고 청년들이 줄어들고 있는데 청년들을 계속 익산시에 살 수 있게 하기 때문에 좋은 공약임. 홍보를 더 강화해서 청년들에게 더 알릴 수 있는 루트를 개발하는 것이 좋을 듯함.
- 익산시 청년 인구유출 방지에 효과적인 공약임.

### ■ 배심원단 권고안

- 이자 지원만 해줄 것이 아니라 청년기본주택(아파트)을 짓고 현재 미분양 예측 아파트를 청년들에게 저렴하게 분양해주면 좋겠음.

### ■ 제안이유

- 이자 지원만 해줄 것이 아니라 청년기본주택(아파트)을 짓고 현재 미분양 예측 아파트를 청년들에게 저렴하게 분양해주면 좋겠음.
- 공약명을 처음 들었을 때 청년들에게 기본 주택을 제공해 주는 건 줄 알았는데 이자 지원 사업이었음. 예산으로 아파트를 건립해서 청년들에게 저렴하게 분양하는 것이 청년기본주택 도입이라는 공약명보다 더 어울리는 방안일 것 같음.

### ■ 반대의견

- 없음



## ■ 기타의견

- 지원 조건을 완화하여 많은 사람들이 혜택을 볼 수 있게 해야 함.
  - 소득기준이 까다롭기 때문에 많은 청년들에게 혜택이 돌아가기 어려움.
- 기본주택이라는 공약명에 걸맞게 저소득층 청년들에게 월세를 지원해주는 등 정책이 추가되면 좋겠음.
  - 청년들은 거의 월세에 사는데 대출이자 지원만 해주다 보니 수혜대상이 축소되는 느낌임. 공약명은 청년기본주택인데 너무 신혼부부에게 맞춰져있는 것 같음.
- 대출이자 지원사업과 동시에 청년들에게 더 도움이 되는 다른 지원방안도 추가되면 좋겠음.
  - 대출이자를 지원해 주는 사업이니 대출을 해야만 지원을 받을 수 있음. 하지만 대출을 받는 것이 까다롭기 때문에 조건이 안 돼서 대출을 못 받는 청년이 많아서 지원받을 수 있는 청년이 적음.

공약실천계획 평가	5-11-5	노인일자리 사업활성화
--------------	--------	-------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 베이비부머 60% 이상 고졸 이상의 학력보유, 80% 이상 근로가능 신체 영위, 이에 따른 양질의 노인일자리 개발

### ○ 추진개요

- 위 치 : 익산시 일원
- 사업기간 : 2022년 ~ 계속
- 사 업 비 : 250,862백만 원(국비 125,431 도비 50,175 시비 75,256)
- 사업규모 : 약67,300명(공익활동형, 사회서비스형, 시장형, 취업알선형 4가지 유형)

## ■ 공약평가

- 노인 빈곤을 해결해야 미래 세대의 부담이 적기 때문에 제도 취지 자체는 좋음.
- 노인 빈곤을 해결하고 노인분들을 활동하게 하는 좋은 제도임.

## ■ 배심원단 권고안

- 더 빈곤한 어르신께 더 많은 지원을 해줄 수 있게 소득요건을 더 면밀히 검토하여 차등지원 해야 함.
- 일자리 사업에 참여하지 못하는 건강하지 못한 어르신에게도 다른 지원 정책이 생겼으면 좋겠음.





## ■ 제안이유

- 더 빈곤한 어르신께 더 많은 지원을 해줄 수 있게 소득요건을 더 면밀히 검토하여 차등 지원해야 함.
- 현재 일자리 사업에 참여하는 분들 대부분 활동을 잘 하시고 경제적으로 여유가 있는 분들을 대상으로 하고 있음.
- 일자리 사업에 참여하지 못하는 건강하지 못한 어르신에게도 다른 지원 정책이 생겼으면 좋겠음.
- 일자리 사업에 참여하시는 어르신은 대부분 일을 할 수 있는 건강한 분이고, 그렇지 않은 분에게도 지원을 해주면 좋겠음.

## ■ 반대의견

- 없음

## ■ 기타의견

- 노인 일자리 사업에 참여하시는 분들을 한 달에 한 번 정도 점검하고 관리, 감독을 강화시키면 좋겠음.
- 노인일자리사업에 참여하는 노인분들이 일을 하지 않고 앉아서 얘기하는 모습을 종종 봤음.
- 대상자를 선별할 때 더 타당한 조건을 제시했으면 좋겠음.
- 주택을 소유하고 있지만 소득이 없어서 생활이 힘든데, 주택을 소유하고 있으면 일자리 사업에 참여하지 못하는 경우가 있음. 복지 사각지대에 있는 분들에게도 기회가 제공되면 좋겠음.

## 마. 5분임 (청어)

공약실천계획 조정 심의	5-11-3	AI·IOT 어르신 건강관리사업
-----------------	--------	-------------------

### ■ 조정 심의요청 내역 : 명칭 변경

(변경 전) 당초 공약이행계획	스마트 헬스케어 사업
(변경 후) 조정 내용 등	AI·IOT 어르신 건강관리사업

#### ○ 조정사유

- 2019 ~2020 국토교통부 스마트시티 챌린지사업에 스마트헬스케어부분으로 2회 공모 참여하였으나, 보건의료분야로 탈락함.
- 2020년 보건복지부에서 추진하는 AI·IOT기반 어르신 건강관리시범사업 공모에 선정되어 사업 수행 중
- 유사 성격의 사업 진행 중이므로 추진사업명으로 공약명 변경하고자 함

### ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	5	-	-	19	1	2	22
2차 조사	5	-	-				

### ■ 찬성의견

- 사업자체가 없어지는 것이 아니기 때문에 명칭 변경에 찬성함.



- 예산의 증액은 필요하나 사업 자체가 없어지는 것이 아니기 때문에 찬성함.
- 명칭 자체를 명확히 해서 진행하는 것이 타당함.

#### ■ 반대의견

- 없음

#### ■ 기타의견

- 시골지역의 독거 노인 등에 대한 구체적인 보살핌이 필요함.(인터넷 활용이 부족한 어르신들에 대한 대안 마련이 필요)

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명이 찬성하고 1명이 반대하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 조정 심의	6-2	다이로움교육 플랫폼 조성
-----------------	-----	---------------

## ■ 조정 심의요청 내역 : 삭제

(변경 전) 당초 공약이행계획	다이로움교육 플랫폼 조성
(변경 후) 조정 내용 등	폐 기

### ○ 조정사유

- 교육감 공약사항
  - 교육감 공약사항으로 도 교육청 소관 추진에 따라 시 차원의 사업 필요성이 없어 사업폐기

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	불승인	기권	참여자
1차 조사	2	3	-	20	-	2	22
2차 조사	3	2	-				

## ■ 찬성의견

- 폐기와 찬성 문제가 아니라 소관이 아니므로 조정안건으로 받아들임.
- 교육청이 준비하고 있으므로 폐기하는 것이 타당함.
- 배너 구축에 1억 원을 사용할 필요가 있을까 싶음.

## ■ 반대의견

- 교육청 사업이기는 하나 교육청 준비 정도를 보고 추후 결정하는 것이



타당함.

- 폐기 시 예산이 없으므로 유지가 좋음.
- 교육감 공약 실천이 어떻게 될 것인지 추후 판단해야 함.

#### ■ 기타의견

- 폐기보다는 보류가 타당함.

#### ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과 조정안에 3명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 20명이 찬성하고 2명이 기권하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천계획 평가	6-3	지역으뜸인재 육성지원
--------------	-----	-------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 지역으뜸인재 육성지원을 통한 미래인재양성
- 고교생 학력신장을 위한 프로그램 지원으로 우수 인재 육성도모

### ○ 추진개요

- 사업기간 : 2022. ~
- 사 업 비 : 1,216백만 원(도비 364, 시비 852)
- 사업대상 : 관내 고등학교 2학년 800여명
- 사업장소 : 학생의 각 가정(온라인 학습)
- 사업내용 : 스타강사 온라인 종합강의 1년 수강권 지급
  - 메가스터디, 이투스, 대성마이맥

## ■ 공약평가

- 사교육비를 줄일 수 있는 장점임.
- 지역 실력을 키울 수 있는 방안임.

## ■ 배심원단 권고안

- 중간 이탈자에 충원 방안을 마련하여 추가 학생 지원 필요함.
- 학교장 추천 시 사회적 배려자 참여 비율을 만들어야 함.
- 1학년 학생에 대한 참여 방안을 마련해야 함.



## ■ 제안이유

- 중간 이탈자에 충원 방안을 마련하여 추가 학생 지원 필요함.
  - 학기별 평가(참여율 등)를 통해 효율성을 높여야 함.(추가 지원 학생)
- 학교장 추천 시 사회적 배려자 참여 비율을 만들어야 함.
  - 사회적 배려자에 대한 정책이 필요함.
- 1학년 학생에 대한 참여 방안을 마련해야 함.
  - 1학년부터 학력 신장을 고려해야 할 필요함.

## ■ 기타의견

- 특성화 고등학교에 대한 지원 정책 방안 마련 필요함.

공약실천계획 평가	6-8	청소년 특화공간 조성
--------------	-----	-------------

## ■ 사업 개요

### ○ 추진목표

- 청소년의 참여와 자치를 중심으로 지역 주민이 함께 하는 공동체 공간 마련으로 청소년과 지역이 서로 교류하며 성장할 수 있도록 함

### ○ 추진개요

- 위 치 : 무왕로 11길 6-29(103호,104호)
- 사업기간 : 2022. 1 ~ 2022. 12
- 사 업 비 : 총1,100백만 원 (상가매입비700, 공사비 300, 물품구입 100)
- 사업규모 : 235.35㎡ (약54평)
- 내 용 : 청소년 특화 거리 내 특화공간 1개소 설치

## ■ 공약평가

- 지금까지 익산에 청소년 특화 공간이 없었으므로 의미가 있음.
- 청소년들의 접근성 등을 고려했을 시 필요한 공간, 청소년 힐링, 상담 공간임.

## ■ 배심원단 권고안

- 프로그램 마련 시 청소년이 직접 참여하는 방안 마련 필요함.

## ■ 제안이유

- 프로그램 마련 시 청소년이 직접 참여하는 방안 마련 필요함.
- 청소년 본인들이 참여할 프로그램 마련할 필요함.






■ 기타의견

○ 없음





## 제4장

# 시민배심원 활동 후기





## 제4장 시민배심원 활동 후기

### ■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

#### 1분임 (허브)

의견1 공무원분들에게 설명을 잘 들어서 좋았다.

의견2 오늘 와서 설명을 들어보니 앞으로 익산시가 어떻게 변해갈지 예측할 수 있어 좋았고 익산시에 애착이 더 간다.

의견3 익산시 발전에 대한 내용을 생각해 본 적 없었는데 계획을 보고 듣고 하니 익산시의 많은 발전이 기대된다. 모든 사업 관련자들이 고생하고 있다는 걸 알았다.

의견4 아무것도 몰랐는데 중요한 여러 안건을 살펴보면 익산시에서 다양한 것들을 추진하고 있다는 것을 알게 된 시간이었다.

의견5 세 번째까지 만나서 모르던 것들을 알게 되고 많은 정보를 얻게 되어 어딘가에 소속되어 참가하고 결정했다는 것에 뿌듯함을 느꼈고 다음에도 참여할 수 있다면 또 참여하여 의견을 내고 싶다.

의견6 익산시 배심원 자격으로 의견을 제시할 수 있었던 것에 자부심을 느끼고 향후 발전계획도 알 수 있어 의미 있는 시간이었다.

## 2분임 (하모니)

**의견1** 참석해보니 지난번에 잘 몰랐던 공약들에 대해 자세히 알게 될 수 있었고, 앞으로도 지속적으로 시 사업에 제안하고 참여하고 싶은 생각이 생겼다. 그전에는 방관자적 입장이었다면 현재는 참여 의지가 많이 생겼다.

**의견2** 공무원분들께서 자세하고 친절하게 잘 설명해주셨고, 안전에 대해 다양한 의견을 듣고 나눌 수 있어서 이런 기회가 앞으로도 더 있었으면 좋겠다는 생각이 들었다.

**의견3** 공무원분들이 다들 전문성을 가지고 있어서 익산시민으로서 뿌듯한 느낌이 들었고, 궁금한 점에 대해 잘 설명을 들을 수 있고 어떤 면에서는 시민들의 생각과 비슷한 부분들을 찾을 수 있어 재밌었다.

**의견4** 공무원분들의 적극적인 자세가 마음에 들었고, 시에 대한 직접적인 참여 기회가 주어져 앞으로 이런 자리들이 더 활성화되면 좋겠음. 궁금한 점들도 많이 알 수 있었고 3차 회의에서 익산시의 중요한 사업에 의견을 낼 수 있을 것이 기대된다.

**의견5** 꼼꼼하게 정책을 심의해주신 분임원들이 계셔서 든든했고, 이런 배심원 제도가 유지가 계속 되었으면 좋겠다. 이것을 통해서 익산시의 정책에 관심과 애정이 생겼다.

**의견6** 익산시 행정에 참여했다는 자부심이 생겼고, 모임을 통해 시행정에 의견을 나눌 수 있어 좋았다. 이런 활동들이 확대되어 시민들의 참여가 많아졌으면 좋겠다.

**의견7** 이런 활동을 할 때 공청회나 시민참여기구를 만들어서 같이 공유하고 장기적으로 이어나가면 효율적일 것 같다. 담당공무원들이 현장 감각이 떨어지고 이론적으로만 이야기 하는 것 같다.



**의견8** 무관심했던 시행정에 관심을 갖게 되었고, 함께 분임원들이 말해주는 내용에서 많은 것을 배웠고 앞으로도 더 들여다보고 관심 갖고 싶다. 익산시 홍보지에 해당 결과를 공유해 시민들이 더 알았으면 좋겠다.

**의견9** 익산시가 이렇게 열심히 일을 하는지 몰랐다. 발전하는 모습을 느낄 수 있었고, 앞으로 더 좋은 시가 될 것 같다.

### 3분임 (마중물)

**의견1** 안전 4가지 중 1가지만 빼놓고, 다 진행 중인 사업이다. 진행 중인 사업을 공무원들이 상세하게 설명해줘서 좋았다. 일자리 창출, 경제 활성화가 더 잘 이루어졌으면 좋겠다.

**의견2** 전체적 사업 의도를 정확히 파악할 수 있었다. 익산시에서 하고자 하는 일을 자세하게 알게 되었다. 이 안전들에 대해서 더 생각을 해봐야겠다는 생각이 들었다.

**의견3** 궁금했던 내용들을 알기 쉽게 잘 설명해주었다.

**의견4** 이 프로그램을 하기 전에는 대부분의 공약에 대한 정보를 몰랐다. 이번 기회를 통해 익산시가 추진하는 사업들을 알게 되었다. 앞으로 진행 중인 사업에 더 관심을 가지게 되었다. 익산시에 대한 열정이 생겼다. 공무원들이 열심히 하고 있다는 것을 느꼈다.

**의견5** 익산시 공약 내용을 좀 더 상세히 알 수 있어서 좋았다. 이 프로그램이 익산시와 시민들에게 유익할 것 같다. 보통 사람들의 의견을 수렴해서 시가 발전할 수 있는 기회를 만든 이 프로그램이 좋았다.

## 4분임 (팔팔한 익산)

**의견1** 공공산후조리원 설치 및 운영 관련하여 담당자 말을 들어보니 산후조리원이나 산부인과 병원이 익산에 꼭 필요한 시설인 것 같다. 청년기본주택 관련해서도 어르신들보다 청년들 정책을 더 밀어줬으면 좋겠다는 생각이 들었다. 노인 일자리 사업에 참여하는 노인분을 많이 봤는데, 어르신 관련 예산이 많이 편성되어있다는 생각이 들었다. 본인이 젊을 때 인프라가 없어 힘들었던 기억이 있어 신혼부부나 청년들 위주로 많이 도와줬으면 좋겠다.

**의견2** 국가 전체적인 분위기를 따라 관련 정책과 예산이 청년들과 젊은 사람들 위주로 초점이 맞춰져야 한다고 생각한다. 또, 좋은 제도는 많은데 아는 사람만 아는 경우가 많았다. 정책 홍보도 더욱 활성화되면 좋겠다.

**의견3** 처음에 원헬스 관련 사업을 글로만 봤을 때는 무슨 얘기인지 잘 몰랐는데 담당자분께 직접 들어보니 꼭 필요한 정책이라는 생각이 들었다. 하지만 현실화할 수 없는 현실이 안타까웠다. 포기하지 않고 관련 문제의식은 계속 가지고 갔으면 좋겠다.

**의견4** 노인복지 같은 경우 너무 가난해서 못살고 힘든 사람들에 포인트를 맞추다보니 러프해진 경향이 있다. 청년들도 가난해서 죽는 일들이 많이 일어나고 있는데 청년쪽에 예산을 더 많이 투자했으면 좋겠다. 노인 쪽은 시비를 줄일 수 있으면 줄여서 청년쪽으로 넘겨줬으면 좋겠다. 청년 정책을 진입장벽을 낮춰주고 대폭 늘렸으면 좋겠다. 담당자들은 안 된다고 하지만 더 늘렸으면 좋겠다.

**의견5** 다양한 정책들에 대해 논의했는데, 꼭 폐기하기보다 유지할 수 있는 것은 유지하고 더 나은 방향으로 발전할 수 있으면 좋겠다.

**의견6** 평소에 공약에 대해 관심이 없었는데, 시민배심원 회의에 참여하고 나서 이런 절차가 있어서 너무 좋다는 얘기를 주변에 했다. 앞으로도 정책 공약 관련해서 더 많은 관심을 가져야겠다는 생각이 들었다.





의견7 익산시의 공약 내용을 직접 볼 수 있는 기회여서 좋았다. 진행이 촉박한 점은 개선할 점이라고 생각한다.

의견8 배심원제에 알게 되어 좋았고 많은 토론을 할 수 있어서 좋았다.

## 5분임 (청어)

의견1 공무원의 설명도 적절했고 참여하게 되어 좋았다.

의견2 지난해에도 참여했고 올해도 참여했는데 올해는 구체적인 내용, 관심 있는 내용이 좋았다.

의견3 공무원들의 설명이 비교적 잘 정리되어 설명해 줬다.

의견4 전반적 만족, 공무원들의 설명도 만족한다.

의견5 좀 더 관심을 가지고 살펴보아야 하겠다는 의견이다.

의견6 공무원들의 사업 이해도가 떨어지는 것 같았다.

의견7 조정 안건 제안 시 충분한 검토 필요하지 않으나 하는 아쉬웠다.

의견8 익산시민을 대표해서 심의할 수 있어서 좋았다, 안건 배정 시 본인의 선택이 필요치 않나 싶다.

의견9 익산시가 하고 있는 사업이 많다는 것을 알 수 있어 좋았다, 많은 사업을 검토할 수 있는 시간적 여유가 있었으면 좋았을 것 같다.

**의견10** 시가 많은 일을 하고 있음을 알 수 있는 계기가 되었다, 배심원 제도가 보다 내실 있게 진행되었음 한다.

**의견11** 지금까지 공약에 대한 관심이 없었으나 배심원제에 참석하여 정책 공약에 대한 내용을 알 수 있어 좋은 계기가 되었다.



## 제5장

# 결론 및 시사점





## 제6장 결론 및 시사점

한국의 지방자치는 권력기관을 민주적으로 통제하는 주권재민의 원칙에 소홀하였다. 시민자치의 성공은 지역시민의 대표성을 확보한 단위의 구성이다. 이를 통해 자유롭게 다양한 의사를 표현하고 토의와 심의를 거쳐 시민들의 참여가 실질적으로 보장하는 것이다. 결국, 주권재민의 실현은 공적 영역(public realm) 확보와 절차적 정당성, 민주적 책임성에 기반한다고 볼 수 있다.

민주주의 국가에서 선거는 그 사회가 당면한 문제들의 해결 방안과 미래비전을 만들어가는 과정이 되어야 한다. 지방선거에서는 지역마다 고유한 과제들이 의제화되고, 서로 다른 판단과 견해가 동등한 무게로 다뤄져야 한다. 특히 이번 지방선거는 디지털사회로의 전환과 인구구조의 급격한 변화, 팬데믹 등이 뒤엉킨 대전환기에서 치러졌다. 더 나은 사회로 나아가기 위해 다양한 대책과 정책이 사회적 합의를 이루는 소중한 과정이 되어야 했다.

하지만 제8회 전국동시지방선거는 국정안정론과 정부견제론에 빠지면서 지방이슈와 자질검증, 공약과 정책을 검증하는데 소홀할 수 밖에 없었다. 선거과정에서 지방이슈와 정책에 대한 정보가 유권자에게 충분히 전달되지 않았고, 다양한 의견이 서로 교환되며 공통적인 의견을 도출해 내는데 어려움을 겪었다면 보완적 절차의 수행이 시급하다.

이와 같은 의미에서 매니페스토본부가 제안하였던 민선 8기 지방자치단체장의 공약실천계획서 작성과 공개, 그리고 배심원단 구성을 통한 공약 조정 적정여부의 심의와 공약실천계획 평가는 복잡하고 파편화된 시민들이 자유롭게 자기 의사를 표현하고 협력하는 ‘공동창조자(cocreator)로서 참여하는 통로를 마련하자는 제안이었다. 현대사회에서 공통적으로 인지되는 사회문제의 해결과 공약실천 및 조정을 위한 의사결정에 있어서 지역시민의 고유 권한을 보장하자는 강력한 권고였다.

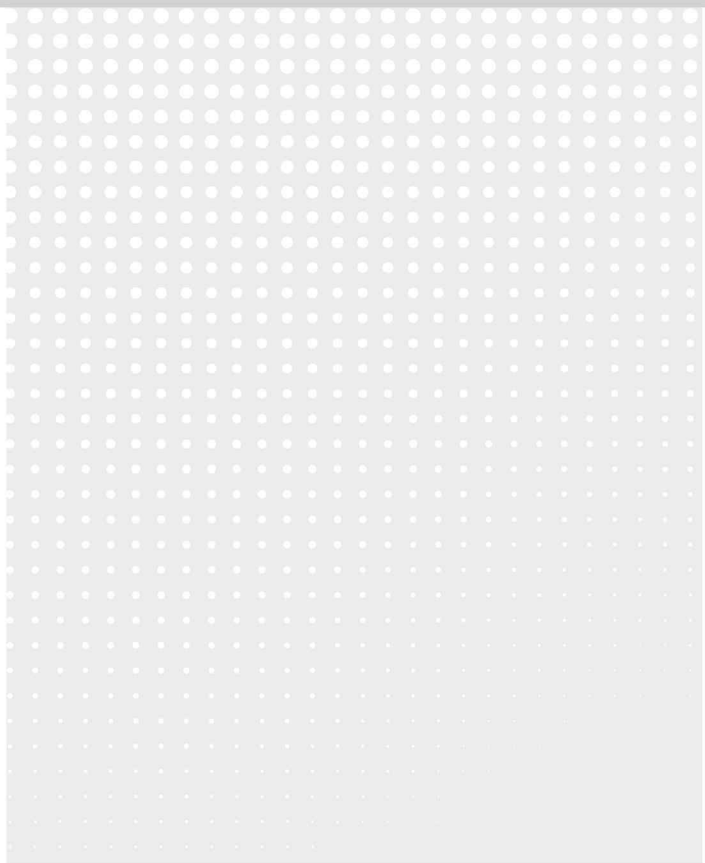
시민들로부터 민선 8기를 위임받은 지방자치단체장의 철학과 가치는 명확하나, 유권자에게 제시한 코로나19 대책과 디지털사회로의 전환 및 인구구조의 급격한 변화 대응책이 충분히 토론되지 못했다. 지역사회 발전과 지역 간 불균형에 대한 지역사회의 합의과정도 아쉬웠던 것이 사실이다.

이러한 측면에서 인구비례에 의해 선발된 배심원단 운영은 인수위나 비전위원회에 전문가들이 참여하고 있다는 이유로 실현 가능성을 따져 선거공약을 일방적으로 과기하는 위헌적 위법적 주장을 제어하면서 행정의 투명성과 민주적 절차성을 확보해가는 과정이기도 하다.

선거에서 유권자에게 제시했던 공약과 정책을 어떻게 관리하고 있는가는 그 사회의 민주주의 성숙도를 객관적으로 가늠해 볼 수 있는 지표라 볼 수 있다. 그 진화의 일면적 증거는 ‘선거 공약이 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되는 일은 없을 정도로 관리가 되어져가고 있는가’이다.

배심원단 운영은 익산시민과 지자체가 직접 교감하여 민선 8기 공약실천의 기초와 방향을 설정함은 물론, 공약이행 과정에서 신뢰행정의 모델을 발굴·확산시킴으로써 시민소통의 새로운 방향을 제시하고 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다.

지방자치는 공공성과 지역 구성원들이 추구하는 가치(Value), 그리고 철학(Philosophy)의 실현을 위한 것이다. 평범한 시민이 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 지방행정에 참여하는 배심원제는 그 실현과 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안으로 효과적이다. 또한, 배심원단으로 참여한 시민들의 지역 및 행정에 대한 관심 제고와 타인에 대한 배려 및 다양성 존중 등 교육적 측면으로도 유효할 것으로 보인다.



## 부록







## 1. 1차 회의 교육자료



### 한국매니페스토실천본부



**활동가 평균나이 27.2세**

“정치인의 표를 얻기 위한 거짓말과  
약속실천을 검증하는 시민단체입니다”

자세히 보아야 예쁘다  
오래보아야 사랑스럽다  
너도 그렇다 © 하누니

나는 시민인가

송호근 지음

사회학자 송호근,  
시민의 길을 묻다



도시의 공기는  
인간을 자유롭게 한다  
- 독일 속담

## 익산시 시민배심원단 운영



### 지식기반사회, 집단 지성

코끼리 무게를 측정할 때 ...

전문가 한 사람보다 평범한 백 사람이 대략적으로 코끼리 무게를 예측한 것을 모두 더하고 그 수만큼 나눈 것이 코끼리 무게를 측정하는 데 더 정확했다.

## “민주주의의 기본 매니페스토”

### ■ 매니페스토의 어원

- 중거, 중거리가 어원인 라틴어의 마니페스투스(manifestus)에서 유래  
‘과거 행적을 설명하고, 미래 행동의 동기를 밝히는 공적인 선언’

### ■ 1834년 보수당 당수 로버트 필(Robert Peel)

- 탐워스(Tamworth) 선거에서 “더 이상 표를 얻기 위한 거짓말을 하지 않겠다”는 반성적인 선언에서부터 매니페스토 시작

### ■ 1997년 노동당 토니 블레어 (Tony Blair)

- 매니페스토 발표 후 집권에 성공함으로써 세계의 주목을 받음



## “기록하고, 기억하고, 통제한다”

- 철학과 시대소명에 따른 선택과 집중: 도전과 열정, 영혼이 깃든 책임공약
- 실행원칙과 그에 따른 우선순위 : 이것도 저것도 하겠다는 공약이 아닌 이것만은 꼭!
- 핵심과제와 자원조달방안: 왜(why), 무엇을(what), 어떻게(how) 할 것인 지를 명백히 밝힘
- 세부실천과제: 핵심과제와 실행원칙, 그에 따른 우선순위를 도표화 함

\* 매니페스토 피라미드



주권재민

## “관객민주주의 Vs. 시민민주주의”





## 심의민주주의 실천 사례

- 캐나다 브리티시 컬럼비아주(洲) 정부는 지난 2004년 무작위 추첨으로 선발된 일반 시민들로 '브리티시 컬럼비아 시민의회(BCCA: British Columbia Citizens' Assembly)'를 구성
- 시민의회는 주의를 선출하는 선거법안을 작성하는 권한을 부여받았고, 11개월 동안의 토론 과정을 거쳐 새로운 선거제도를 확정하고 주민투표에 회부



## BCCA 운영 흐름



- 주말회의 (총 11회) : 1월, 2월 5회, 9월, 10월에 6회
- 예비보고서 작성 : 전문위원의 도움을 받아 3월 21일 예비보고서 작성
- 순회 공청회 개최 : 5월 3일부터 BC주 50개 지역에서 공청회를 개최





## 심의민주주의 5대 조건

- ① 대표성: 인구비례에 따른 무작위 표본 추출법
- ② 참여기회의 평등성: 과거 행정참여에서 배제되었던 주민들에게 참여기회를 평등하게 보장함
- ③ 정보제공: 2차 회의, 분임활동을 통한 정보 획득
- ④ 토의과정: 2차 회의, 분임활동, 3차 본회의를 통한 속의 보장
- ⑤ 결과 반영: 수용여부 공시



## 배심원단 운영 과정



일정 및 내용

구분	시간장소	주요 내용
1차 예비회의	10.17(월) 1400 ~ 1700 (익산시청 2층 상합실)	○ 위촉장 수여 ○ 미니페스트 운동과 주민배심원단에 대한 교육 (한국에너지기술연구원) - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 책임정치 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의(분임별 추천자 각 1명 참여) - 참석자 마을열기(아이스 브레이킹) - 주민배심원단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비회의	10.31(월) 1400 ~ 1700 (익산예술의전당 지하 1층 세미나실)	○ 심의 안전 설명회 (주관부서: 주민배심원단) - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원단 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 주민배심원단 자유 토의
분임활동	11.1 ~ 11.13	I. 주관 부서 담당자와의 심층연담 II. 현장조사
3차 본회의	11.14(월) 1400 ~ 1700 (익산예술의전당 지하 1층 세미나실)	○ 분임토의 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약 조정(적정여부 토의: 찬반토의 및 찬반의견 집계) - 분임별 공약이행 평가: 성과, 문제점 제시 및 개선방안 아이디어마련(분임참석자 과반 이상 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약 조정(적정여부 토의: 전체 주민배심원단 투표로 최종 승인 여부 결정)(과반수 이상 찬성 시 승인) - 공약이행 평가: 전체 배심원 합의로 분임권고안 최종 승인



공약은 민원의  
나열이 아니다  
공약은 공적인  
약속이며 반드시 지켜야 할 사회적 계약이다





**감사합니다.**

## 2. 3차 회의 교육자료

분임토의 및 전체회의

### 익산시 시민배심원단 본회의 진행 설명

2022. 11. 14.

Manifesto  
● 한국매니페스토실천본부

국회, 욕하면서 달는다?

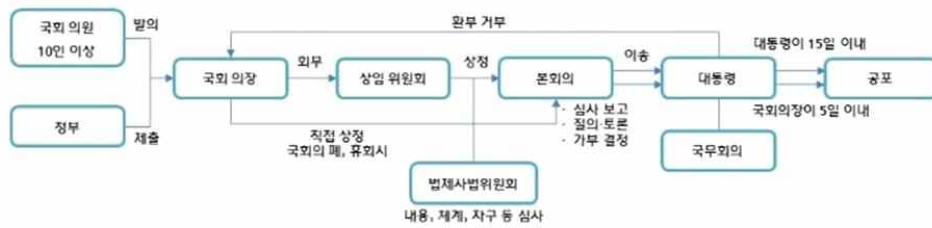


Manifesto  
● 한국매니페스토실천본부



## 국회 입법과정과 입법 절차

### 입법 절차



- ① 제안
- ② 회부
- ③ 상임위원회 심사
- ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사
- ⑤ 전원위원회
- ⑥ 본회의 심의·의결
- ⑦ 정부 이송
- ⑧ 대통령의 거부권 행사
- ⑨ 공포

## 도민평가단 회의 진행과정과 절차



#### 본회의, 시민배심원단의 태도 (자세)

##### 경청

말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다

##### 존중

다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다

##### 신뢰

활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다



#### 본회의, 배심원단의 태도 (마음가짐)

우리들은 시민을 대표해 공약의 조정 적정여부 심의와 이행 평가를 하는 배심원단입니다.  
따라서 우리가 내리는 결정은 익산시를 위한 매우 중요한 권고사안입니다.  
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.





## 본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가 (역할)

공공성과 현재여건을 고려하여 공약조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.  
엄정한 재판관의 입장에서 익산시 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



## 본회의, 어떻게 진행되는가

### 국회 소위 및 본회의 진행방식

분임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 발표  
분임별 투표 결과를 두고 도민평가단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

#### ① 분임토의 : 분임별 안건 토의 (120분)

- 공약 조정 적정여부 심의, 중점 공약사업 추진상황 검토 및 아이디어와 개선방안 토의

#### ② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 발표 및 질의응답 (토의결과 발표 7분, 질의응답 3분)
- 공약 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 주민배심원단 투표

- 공약 조정 심의는 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)

감사합니다



민선 8기 공약실천계획수립을 위한

## 2022 익산시 시민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2022년 11월

발행처 익산시

제 작 익산시

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부

